

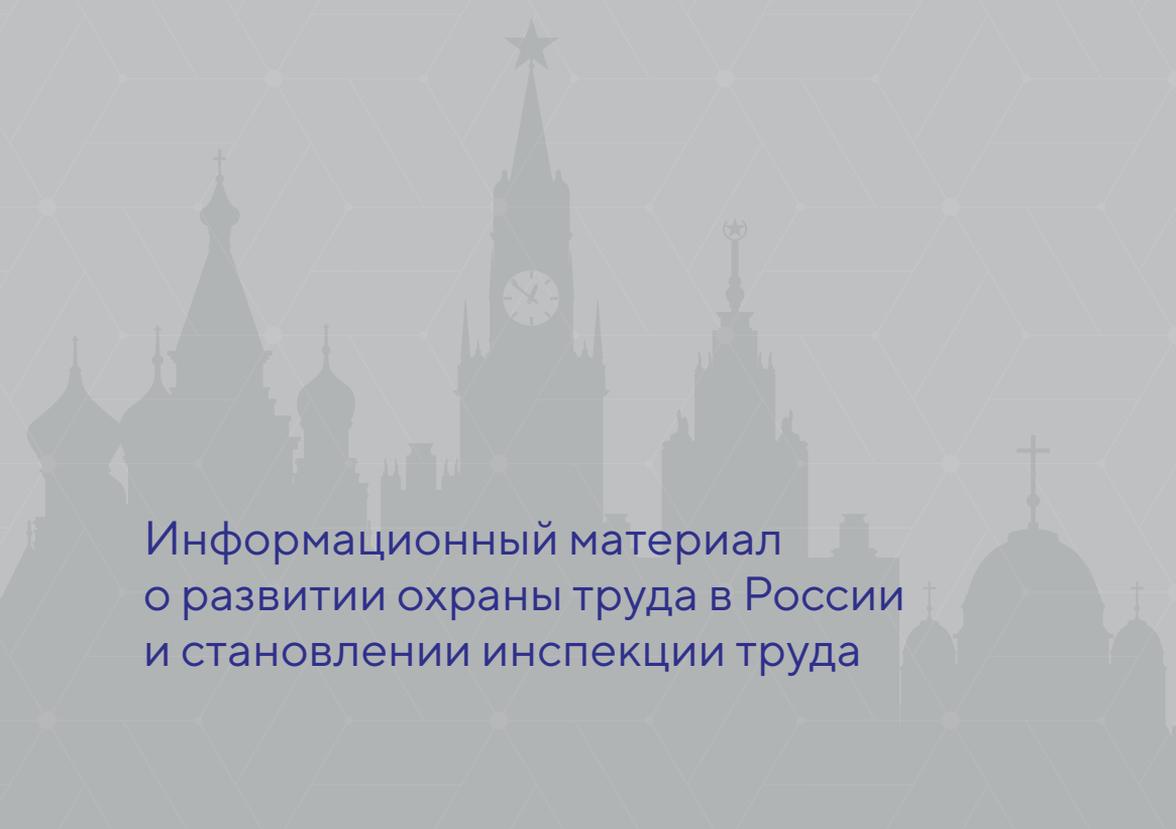


А. Н. ЗАХАРЕНКОВ

105 ЛЕТ

НА ЗАЩИТЕ ЧЕЛОВЕКА ТРУДА

ИСТОРИЯ. СОВРЕМЕННОСТЬ

A faint, light gray silhouette of the Moscow skyline is visible in the background. It includes several prominent buildings with onion domes and a central clock tower with a star on top, all set against a light gray background with a subtle geometric pattern.

Информационный материал
о развитии охраны труда в России
и становлении инспекции труда



Автор: Захаренков А. Н. – руководитель технической инспекции труда МФП

Принимали участие в составлении и подборе материалов:
Медведев В. И – президент Всероссийского объединения специалистов по охране труда., Безюков А. Е. – руководитель Департамента охраны труда и экологии ФНПР, Левшин А. А. – заместитель руководителя технической инспекции труда МФП, Захаренкова В. М. – и. о. руководителя правовой инспекции труда МФП

Выпускающий редактор: Чунарева И.А.

Дизайн и оформление: Чельшева Т.А.

При подготовке использованы архивные документы
Центрального архива



ОГЛАВЛЕНИЕ

Охрана труда в России до октября 1917 года. Труд в Российской Империи и его охрана.....	3
Охрана труда в России с 1917 по 1941 годы.....	13
Об инспекции труда профсоюзных органов.....	33
Становление Технической инспекции труда в период 1990-1994 годов	40
1995 год – по настоящее время	50
Деятельность Технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов	52
Деятельность Правовой инспекции труда Московской Федерации профсоюзов	68



ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

От имени Московской Федерации профсоюзов сердечно поздравляю Вас со 105-летним юбилеем Инспекции труда.

18 мая 1918 года был принят декрет Совета народных комиссаров РСФСР об учреждении Инспекции труда, перед которой ставилась задача – «охрана жизни, здоровья и труда всех лиц, занятых какой бы то ни было хозяйственной деятельностью». Кроме того, в декрете впервые были закреплены основополагающие принципы трудового законодательства, которые легли в основу первого Кодекса законов о труде. Инспекторы труда избирались профсоюзами и подчинялись народным Комиссарам Труда.

С 1933 года функции государственного надзора за условиями и охраной труда, а также управление государственным социальным страхованием были полностью переданы профсоюзам. На протяжении 60 лет технические инспекторы труда профсоюзов выполняли возложенные на них государственные функции.

В мае 1994 года Указом Президента РФ право государственного надзора и контроля за соблюдением тру-

дового законодательства было передано Федеральной инспекции труда. Техническая инспекция труда профсоюзов в соответствии с правами, предоставленными ей законом «Об основах охраны труда», а в последствии - Трудовым кодексом РФ, перешла на осуществление общественного профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде и об охране труда.

Сегодня в Московской Федерации профсоюзов работает 36 технических и 26 правовых инспекторов труда, им помогает широкий профсоюзный актив в лице внешних инспекторов труда и уполномоченных по охране труда первичных профсоюзных организаций.

Они принимают непосредственное участие в осуществлении контроля за соблюдением работодателями законодательства о труде и охране труда, эффективно защищают права членов профсоюзов на достойный труд, активно взаимодействуют в своей работе с Прокуратурой г. Москвы, органами государственного надзора и исполнительной власти города.

Московская Федерация профсоюзов выражает благодарность всем тем, кто обеспечивает защиту и безопасность людей труда. Желаем вам безусловного достижения поставленных целей по соблюдению трудовых прав работников, профессиональных успехов, здоровья и благополучия!

**Председатель
Московской Федерации профсоюзов**

М. И. Антонцев

ОХРАНА ТРУДА В РОССИИ ДО ОКТЯБРЯ 1917 ГОДА. ТРУД В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ И ЕГО ОХРАНА

Преобразования Петра I, сделавшие в 1721 году Россию Российской Империей, привели к грандиозным сдвигам в экономике. В первую очередь благодаря созданию новых районов промышленного производства и мануфактур в лёгкой промышленности. Характерной особенностью данных предприятий, работниками которых являлись исключительно крепостные, преступники и другие социально незащищённые люди, стало разделение ручного труда. Однако условия самого труда оставляли желать лучшего: ненормированный рабочий день, описанный фразеологизмом "от зари до зари", и непомерно высокий уровень травматизма, взрастивший в народе поговорку "за ремеслом ходить - землю сиротить".



Чтобы вывести Россию из отсталости Петр I стал строить заводы и фабрики. Он давал купцам деньги, не брал с них налогов и тысячи крестьян направлял на заводы.

За 25 лет Петр I создал более 200 заводов и фабрик. На этих заводах изготавливали оружие, боеприпасы, ткани, парусины, кожи, получали железо.

Петр не разрешал привозить из-за границы товары, которые выпускались в России.

Возникла необходимость обеспечения безопасных условий труда. В то время это сделать было совсем непросто. Как решить ситуацию с правами работников? Потому как в тот исторический период Российская империя и понятия не имела об охране труда.

ПЕРВЫЕ ТРАКТАТЫ ПО ОХРАНЕ ТРУДА В РОССИИ И АНАЛИЗ ТРАВМАТИЗМА

Проблематика безопасности производства и охраны труда уходит корнями в далёкое прошлое. Ещё в древние времена люди старались предупредить о потенциальной угрозе не только своих друзей, но и врагов. Самый яркий пример - чёрный пиратский флаг с изображением «Весёлого Роджера», который позже перекочевал на электрощиты, огораживающие зоны высокого напряжения. Надписи и плакаты «Не стой под стрелой», «Не влезай убьёт», «Внимание, переезд» и так далее долгие годы служили людям напоминанием о том, что имеется опасная для жизни человека зона, где необходимо проявлять особую бдительность.



В России безопасность проводимых работ одним из первых начал изучать выдающийся русский учёный М.В. Ломоносов. В 1742 году в своей книге «Первые основания металлургии или рудных дел» он рассмотрел различные вопросы безопасности и гигиены труда «горных людей»,

организацию их работ и отдыха, надёжность креплений грунта, безопасность переходов по лестницам, рациональность рабочей одежды.

К середине 19-го века всё существовавшее тогда в России трудовое законодательство было сведено к двум нормативным актам: Положению от 1835 года «Об отношениях между хозяевами фабричных заведений и рабочими людьми» и Положению от 1845 года «О воспрещении фабрикантам назначать трудовые работы малолетним работникам младше 12 лет». Первое положение носило общий характер и касалось оброчных крестьян, когда хозяин отпускал их для работы на фабрику. Второй акт запрещал назначать работу с 12 часов ночи до 6 часов утра для работающих на фабриках малолетних. Именно эти два документа явились зачатками будущего трудового законодательства в Российской Империи.

Тогда же была сделана одна из первых попыток на государственном уровне провести анализ травматизма со смертельным исходом. В 1843 году журнал Министерства внутренних дел Российской Империи опубликовал статью под характерным названием «Смертность от неосторожности, исчисленная по всей России за 1842 год». Из текста следует, что наивысший уровень гибели был распространён следующей категории: утопленники, замерзшие, угоревшие, погибшие от ушиба, раздавленные, неосторожно застрелившиеся, опившиеся.

БОРЬБА ТРУДЯЩИХСЯ В ПЕРИОД ЗАРОЖДЕНИЯ КАПИТАЛИЗМА И СТАНОВЛЕНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Период рождения пролетариата в России и за рубежом, пришедшийся на 1860 – 70 годы, ознаменовался интенсивной эксплуатацией всех работников. Особенно от этого страдали женщины и дети с 5-ти лет, которых заставляли трудиться наравне с мужчинами.

Рабочий день мог достигать 18-ти часов, проходить как днём, так и ночью, об отпусках и больничных и речи не было.



В Европе конца XVIII - первой половины XIX века либеральными радикалами и социалистами-утопистами многократно предпринимались попытки разработать свои социальные программы и политику по рабочему вопросу. Парижская коммуна как полупролетарское государство явилась ареной для их апробации. Характерно, что наиболее революционная германская социал-демократия уже в 1875 году впервые включила в свою Готскую программу требования об охране

труда рабочей молодёжи и подростков, основные из которых сводились к следующему: «...Нормальный рабочий день, соответствующий общественным потребностям. Запрещение воскресного труда. Запрещение детского труда и всякого женского труда, наносящего ущерб здоровью и нравственности женщины. Законы об охране жизни и здоровья рабочих. Санитарный надзор за рабочими жилищами. Подчинение рудников, фабричной, ремесленной и кустарной промышленности надзору выбранных рабочими должностных лиц. Действующий Закон «Об ответственности предпринимателей за несчастные случаи с рабочими».

В России период формирования фабричного законодательства пришёлся на 80-е годы 19-го века и до начала века 20-го. В то время зародились первые попытки регламентировать на государственном уровне отношения между рабочими и промышленниками. В большинстве своём они носили характер уступок зачинающемуся рабочему движению. За этот период в России было принято девять законов, касающихся трудовых правоотношений, которые составили фундамент промышленного (рабочего) права. Например, первый закон от 1 июня 1882 года «О малолетних работающих на фабриках, заводах и мануфактурах», положивший начало фабричному законодательству в Российской Империи, позволил начать охрану труда самых социальных незащищённых слоёв: малолетних и женщин. Согласно этому закону, было запрещено применение на фабриках и заводах труда детей, не достигших 12-ти лет.

Следующий закон от 12 июня 1884 года «О школьном обучении малолетних, работающих на фабриках, заводах и мануфактурах» рекомендовал и обязывал хозяев открывать школы при фабриках и заводах для повышения образовательного уровня малолетних работников.

Закон от 3 июня 1885 года «О воспрещении ночной работы несовершеннолетним и женщинам на фабриках» прописывал ограничения по применению труда несовершеннолет-

них и женщин в ночной период времени.

Для надзора за выполнением законов была учреждена фабричная инспекция, включавшая 20 инспекторов на 17 тысяч предприятий. С целью организации её работы 26 февраля 1885 года были утверждены Инструкция членам фабричной инспекции и Правила для фабрикантов.

Историческое развитие в Российской империи фабричной инспекции прошло пять основных этапов:

I этап (с 1859 до 01.06.1882 гг.) – обсуждение вопроса о необходимости создания данного органа.

II этап (с 01.06.1882 до 03.06.1886 гг.) знаменует начало юридического оформления инспекции по надзору за занятиями малолетних рабочих и образование фабричной инспекции. В этот период учреждаются должности Главного Инспектора и четырех Окружных инспекторов, определяются их полномочия. При этом на инспекторов возлагается:

- Наблюдение за исполнением постановлений о занятиях малолетних рабочих и о посещении ими начальных училищ
- Составление, при участии местной полиции, протоколов о нарушениях и их передача в судебные органы
- Выступление в суде с обвинениями виновных в совершении ими означенных поступков



На III этапе (с 03.06.1886 до 14.03.1894 гг.) осуществляется более детальное правовое регулирование, расширение полномочий фабричной инспекции и ее структурирование. Надзор инспекции распространяется не только на малолетних рабочих, но и на остальные категории фабрично-заводских трудящихся, а также постепенно увеличивается территория их надзора.

С 1 сентября 1886 года дополнительно вводятся десять новых должностей Помощников Окружных инспекторов, которые распределяются по губерниям. Высочайше утвержденным мнением Государственного Совета от 3 июня 1886 года утверждаются «Правила о надзоре за заведениями фабричной промышленности и о взаимных отношениях фабрикантов и рабочих», в связи с чем на фабричную инспекцию дополнительно возлагается:

- Наблюдение за исполнением фабрикантами и рабочими Правил, определяющих их обязанности и взаимные между ними отношения
- Возбуждение преследования, а в надлежащих случаях – и обвинение в суде виновных в нарушении Правил

Следует отметить, что пункт 12 вышеназванных Правил предусматривал, что чины городской и уездной полиции сообщают фабричной инспекции о всех, дошедших до сведения полиции, случаях нарушений порядка и благоустройства на фабриках и заводах и оказывают инспекции должное содействие.

В рамках IV этапа (с 14.03.1894 до 30.05.1903 гг.) происходит трансформация фабричной инспекции из органа, осуществляющего социально-правовое регулирование трудовых отношений, в инженерно-техническую инстанцию, контролирующую в большей степени соблюдение техники безопасности производственного процесса. Изменяется правовой статус фабричных инспекторов: из общеимперских чиновников, подчиненных министерству финансов, они переводятся под контроль губернаторов, в связи с чем их положение существенно принижается.

На V этапе (с 30.05.1903 до 07.11.1917 гг.) окончательно законодательно оформляется институт фабричной инспекции как орган надзора, лишь формально уполномоченный защищать трудовые права рабочих и законные интересы наемных рабочих.

Фабричная инспекция, созданная в Российской империи, основывалась на принципах законности, профессионализма, назначаемости, публичности и обладала следующими признаками:

- Являлась государственным органом
- Была бюрократической инстанцией
- В её профессиональный состав входили специалисты (юристы, врачи, преподаватели) преимущественно с высшим образованием
- Деятельность не носила всеобщий характер и распространялась только на часть территорий Российской империи и часть работодателей

В 90-х годах XIX столетия продолжилось формирование фабричного законодательства.

Закон 1886 года, принятый сразу после Морозовской стачки, определил условия найма и порядок расторжения договоров рабочих с предпринимателями, в частности, запретил взимание штрафов свыше 5% с рубля. Сами штрафы должны были составлять фонд для выдачи пособий самим рабочим.

Законом 1897 года ограничивалась максимальная продолжительность рабочего дня на предприятиях в России: для взрослых мужчин она не должна была превышать 11,5 часа.

Другие законы также внесли свою лепту в становление Российского законодательства в области охраны труда.

В конце XIX столетия почти половина наёмного пролетариата в России (45,6%) составляла молодёжь до 23-лет. Почти две трети всех подростков приходили на завод, фабрику, другие отрасли, не достигнув 15 лет, а одна треть и 12-летнего возраста. В машинном, особенно ткацком производстве, было много видов работ, с которыми вполне могли справиться дети. Однако за одну и ту же работу наниматель платил подростку меньше, чем взрослому.

Несмотря на принятое в России законодательство, тяжёлый изнурительный труд и высокий производственный травматизм заставляли рабочих и крестьян бороться за свои права.

Это особенно проявилось при создании и становлении социал-демократического движения в России. Уже на II съезде Российской социал-демократической рабочей партии, состоявшемся в 1903 году, была принята первая Программа партии, которая гласила: "... В интересах охраны рабочего класса от физического и нравственного вырождения, а также и в интересах развития его способности к освободительной борьбе партия требует: ограничения рабочего дня восемью часами в сутки для всех наемных рабочих; установление законом еженедельного отдыха, непрерывно продолжающегося не менее 42 часов для наемных рабочих обою пола во всех отраслях народного хозяйства; полного запрещения сверхурочных работ; воспрещения ночного труда (от 9 часов вечера до 6 часов утра); воспрещения предпринимателям пользоваться трудом детей в школьном возрасте (до 16 лет) и ограничения рабочего времени подростков (16 - 18 лет) шестью часами...».

БОРЬБА ТРУДЯЩИХСЯ РОССИИ И СТАНОВЛЕНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В НАЧАЛЕ XX ВЕКА

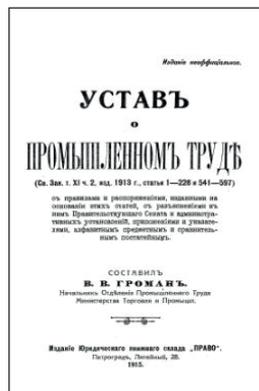
23 мая 1912 года в России были приняты первые законы о государственном страховании рабочих:

- Положение об обеспечении рабочих при несчастных случаях
- Положение об обеспечении рабочих на случай болезни

Таким образом, Положения предусматривали обеспечение рабочих в двух случаях - при увечьях и во время болезни. Осуществление страхования возлагалось на больничные кассы и страховые товарищества.

В 1913 году все существовавшие в России законы в области охраны труда были выделены в Устав «О промышленном труде» и опубликованы в сборнике законов Российской Империи. В него вошли Устав «О промышленном труде», закон о рабочем времени, законы о вознаграждении рабочих

за увечье и о старостах на промпредприятиях, о страховании рабочих от несчастных случаев на производстве и болезни. Этим действием государственными властями был сделан первый шаг на пути превращения трудового права в самостоятельную отрасль. Законы дореволюционной России были крайне неполны и распространялись не на все отрасли экономики, а лишь на государственные.



Хотя и здесь рабочий день подростков не отличался от дня для взрослых. В 1913 году у взрослых продолжительность рабочей смены составляла 10 часов, а у подростков формально 9,5 часов.

Правительственные круги мало интересовали вопросы трудовой занятости. В военные годы (1914 – 1917 гг.) безработица в России приняла тяжёлые формы из-за приостановки деятельности предприятий и увольнений, прежде всего, несовершеннолетних трудящихся. В пик, неудержимо растущему уровню безработицы, возникающие к тому моменту в России рабочие профсоюзы безуспешно пытались добиться мирным путём государственной помощи более чем полумиллиону людей, оставшихся вне трудовой занятости.

Февральская революция 1917 года также не изменила ни одного закона об охране труда в интересах молодёжи, не создала организованного рынка труда. И это притом, что

с 1 марта и по 1 августа 1917 года в России закрылись 824 предприятия и были уволены 168 тысяч человек. В Петроградской губернии за этот же период времени из общего количества 345 тысяч рабочих осталось на предприятиях только 141 тысяча, или 42%. За то же самое время сокращения коснулось 65% несовершеннолетних: с 28 до 9 тысяч.

Всё вышесказанное подводит к тому, что в первые два десятилетия XX века вопросы охраны труда: занятости, сокращения рабочего дня, ограничения эксплуатации труда подростков, повышения оплаты за труд - являлись особо острыми и животрепещущими проблемами для подавляющего большинства населения России. Однако последующие политические события: борьба за власть со стороны большевиков, и Первая мировая война привели к свёртыванию законотворческой деятельности в области охраны труда вплоть до Октябрьской революции 1917 года.

ОХРАНА ТРУДА В РОССИИ С 1917 ПО 1941 ГОДЫ

В феврале, а затем и в октябре 1917 года благодаря существующим политической и экономической ситуациям в России произошли две революции. Рождение нового государственного строя осложнялось тем, что органы Советского государства не имели опыта преобразований и декларировали гораздо более того, что реально могли воплотить в жизнь.

Тем не менее, в целях объединения профсоюзного движения в России, 11 июля 1917 года на III Всероссийской конференции профессиональных союзов впервые был избран Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов (в дальнейшем Всесоюзный Центральный Совет Профессиональных Союзов – ВЦСПС).

Основными этапами в развитии Инспекции труда и Технической инспекции труда профсоюзов, в частности, были: 1918 – 1933 годы, 1933 – 1990 годы, 1991 – 1994 годы и 1995 год по настоящее время.

ОХРАНА ТРУДА В РОССИИ В ПОСЛЕРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД

В основу советского трудового законодательства входили требования международного пролетариата, с которыми ВЦСПС выступал на своих международных конгрессах, и требования, которые выставляли рабочие профессиональных и молодёжных социалистических организаций России. Основные из них:

- Содействие улучшению экономического, политического и правового положения рабочей молодежи, добиваясь при содействии политических, профессиональных и иных организаций рабочего класса издание законов по охране детского труда.
- Сокращение рабочего времени 16-18-летних подростков до 6 ч.
- Запрещение законодательно труда подростков (до 18 лет) в тех отраслях производства, работа в которых профессиональными рабочими союзами будет признана вредной для неокрепшего молодого организма
- Полная отмена ночной работы для подростков (до 18 лет)
- Установление минимума заработной платы для малолетних рабочих и работниц и их обеспечение на случай безработицы, болезни.

11 ноября 1917 года произошло событие, изменившее жизнь миллионов российских трудящихся, спустя всего лишь 4 дня после победы Октябрьской революции, Совнарком РСФСР принял декрет о введении восьмичасового рабочего дня.

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР ДЕКРЕТ О РАБОЧЕМ ВРЕМЕНИ от 11 ноября 1917 года

В нем говорилось, что рабочее время, определяемое правилами внутреннего распорядка предприятий, не должно превышать 8 рабочих часов в сутки и 48 часов в неделю, включая сюда и время, употребляемое на чистку машин и на

приведение в порядок рабочего помещения. В других странах 8-ми часовой рабочий день был установлен значительно позже.

Государство строго контролировало соблюдение этой нормы продолжительности рабочего дня. Сверхурочная работа оплачивалась в двойном размере. Виновные в нарушении этого закона карались по суду лишением свободы до одного года.

Впервые в истории господствующий класс ввел сокращенный рабочий день, ибо господствующим классом теперь стал сам пролетариат.

В этот период времени большевики активно стали привлекать общественные массы к управлению государством, что было связано с отсутствием подготовленных кадров. Так, например, в декабре 1917 года они передали профсоюзам управление социальным страхованием по безработице и болезни. Это привело к тому, что уже к середине 1918 года из более чем двухсот существовавших тогда в России бирж труда, ста сорока семью стали руководить профсоюзы.

В первый период становления советской власти важно было не только улучшить условия труда конкретным молодым рабочим на рабочих местах, но и поднять самих рабочих на борьбу за изменение условий труда и быта. Здесь особая роль государством отводилась развитию рабочего контроля на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях. Так 14 ноября 1917 года ВЦИК (Всероссийский центральный исполнительный комитет) и СНК (Совет народных комиссаров) РСФСР утвердили «Положение о рабочем контроле».

Создаваемые на основе этого Положения комиссии рабочего контроля, с одной стороны, наделялись широкими полномочиями и были призваны, в значительной мере, влиять на производственно-экономические, управленческие процессы и трудовые отношения между нанимателями и рабочими. С другой стороны, владельцы предприятий и органы рабочего контроля несли перед государством ответственность за строжайший порядок, дисциплину и охрану имущества.



В.И. Ленин так охарактеризовал этот исторический акт: «Это — громадное завоевание Советской власти, что в такое время, когда все страны ополчаются на рабочий класс, мы выступаем с кодексом, который прочно устанавливает основы рабочего законодательства, как, например, 8-часовой рабочий день».

Рабочие комиссии органов контроля над промышленностью совместно с местными органами и профсоюзами вели в этот период времени постоянную борьбу с экономическим саботажем. Комитеты рабочего контроля действительно были угрозой для рвачей и расхитителей общественного богатства.

Владельцы частных предприятий встретили первые законодательные акты советской власти в штывы. Например, Совет промышленников Урала 23 ноября 1917 года постановил не признавать и не допускать установления рабочего контроля на частных предприятиях, вплоть до их закрытия или приостановления перевода денег советским органам на расходы. Это встревожило государственные органы молодой Страны Советов и комитеты рабочего контроля на фабриках и заводах и заставило в ответ многие рабочие комитеты контроля принять свои контрмеры. Так, например, 12 декабря 1917 года рабочие и служащие Петроградского завода «Роберт Круг», в связи с намерением заводоуправления остановить предприятие, избрали там своих руководителей, что позволило продолжить работу предприятия.

Превращение важнейших средств промышленного производства и земли в общенародное достояние, формирование новых производственных отношений явилось в дальнейшем в Советской Республике той материальной базой, на которой складывались предпосылки для ликвидации безработицы и обеспечения полной трудовой занятости всего населения.

СОЗДАНИЕ В СОВЕТСКОЙ СТРАНЕ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА И ЕЕ ЗАДАЧИ

Одним из первых декретов Советской власти был закон о 8-ми часовом рабочем дне. В дальнейшем последовали декреты по увеличению пенсий рабочим, пострадавшим от несчастных случаев, о предоставлении всем рабочим ежегодных отпусков с полным сохранением заработной платы. Начиная с 1918 года, Советская власть стала брать под свой контроль вопросы охраны труда и социальной защиты трудящихся. В составе советского правительства – Совета Народных Комиссаров – был создан Народный комиссариат труда (в дальнейшем НКТ), в котором был создан Отдел охраны труда. Роль и место профсоюзов в жизни общества и государства возрастала. Это была общепризнанная массовая организация. Ее деятельность по различным вопросам жизни предприятий и учреждений способствовала развитию активной общественной работы. На каждом предприятии и профсоюзах организовывались комитеты охраны труда. Вопросы условий и охраны труда стали обсуждаться во всех предприятиях и организациях.

18 мая 1918 года вступил в действие Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР «Об учреждении Инспекции труда». Этим документом перед инспекцией ставилась задача – охрана жизни, здоровья и труда всех лиц, занятых какою бы то ни было хозяйственной деятельностью.

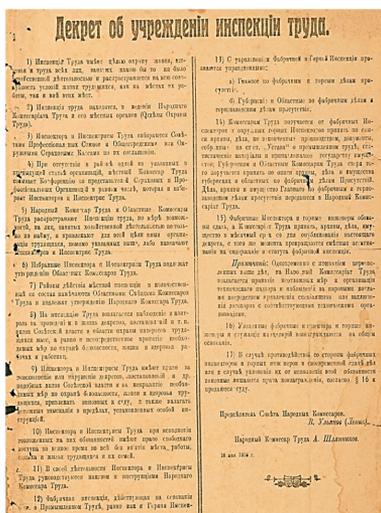
СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР ДЕКРЕТ ОБ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА от 18 мая 1918 года

1) Инспекция Труда имеет целью охрану жизни, здоровья и труда всех лиц, занятых какою бы то ни было хозяйственной деятельностью, и распространяется на всю совокупность условий жизни трудящихся как на местах их работы, так и вне этих мест.

2) Инспекция Труда находится в ведении Народного Комиссариата Труда и его местных органов (Отделы Охраны Труда).

3) Инспектора и Инспектрисы Труда избираются Советами Профессиональных Союзов и Общегородскими или Окружными Страховыми Кассами по их соглашению.

4) При отсутствии в районе одной из указанных в предыдущей статье организаций, местный Комиссар Труда, созывает конференцию из представителей страховых и профессиональных организаций в равном числе, которая и избирает Инспекторов и Инспектрис Труда.



5) Народный Комиссар Труда и областные Комиссары Труда распространяют Инспекцию Труда, по мере возможности, на лиц, занятых хозяйственной деятельностью не только по найму, и привлекают для этой цели иные организации трудящихся, помимо указанных выше, либо назначают Инспекторов и Инспектрис Труда.

6) Избранные Инспектора и Инспектрисы Труда подлежат утверждению областных Комиссаров Труда.

7) Районы действия местной инспекции и количественный ее состав намечаются областными съездами Комиссаров Труда и подлежат утверждению Народного Комиссара Труда.

9) Инспектора и Инспектрисы Труда имеют право за неисполнение или нарушение декретов, постановлений и других подобных актов Советской власти и за непринятие необходимых мер по охране безопасности, жизни и здоровья трудящихся привлекать виновных к суду, а также налагать денежные взыскания в пределах, установленных особой инструкцией.

10) Инспектора и Инспектрисы Труда при исполнении возложенных на них обязанностей имеют право свободного доступа во всякое время во все без изъятия места работы, отдыха и жилья трудящихся и их семей.

11) В своей деятельности Инспектора и Инспектрисы Труда руководствуются наказом и инструкциями Народного Комиссара Труда.

12) Фабричная Инспекция, действующая на основании Устава о Промышленном Труде, равно как и Горная Инспекция, упраздняется.

13) С упразднением Фабричной и Горной Инспекции признаются упраздненными:

а) Главное по фабричным и горным делам присутствие,

б) Губернские и областные по фабричным делам и горнозаводским делам присутствия.

14) Комиссарам Труда поручается от фабричных инспекторов и окружных горных инспекторов по описи архивы, дела, не законченные производством, документы, собранные на основании статей Устава о Промышленном Труде, статистические материалы и принадлежащее государству имущество; губернским и областным Комиссарам Труда сверх того поручается принять по описи архивы, дела и имущества губернских и областных по фабричным и горно - заводским делам присутствия передаются в Народный Комиссариат Труда.

15) Фабричные инспектора и горные инженеры обязаны сдать, а Комиссары Труда принять архивы, дела и имущества в месячный срок со дня опубликования настоящего декрета; с того же момента прекращаются сметные ассигнования на содержание института фабричной инспекции.

Примечание. Одновременно с принятием перечисленных выше дел, на Народный Комиссариат Труда возлагается принятие неотложных мер к организации технического надзора и наблюдения за паровыми котлами посредством привлечения специалистов или заключения договоров с соот-

Декретом были упразднены Фабричная инспекция, которая была образована царским правительством 1 июля 1882 года для контроля за исполнением Закона о запрещении детского труда, а также Горная инспекция.

Опыт работы Фабричной и Горной инспекций использовался в деятельности Инспекции Труда, в которую перешли многие квалифицированные Фабричные инспекторы и горные инженеры.

Одними из основных отличий от Фабричной инспекции было то, что Декрет устанавливал, что инспекторы труда избираются советами профессиональных союзов и общегородскими или окружными страховыми кассами и действовал на всей территории страны.

За время существования Инспекции Труда и института Технических инспекторов труда, несколько раз менялись организационные формы их деятельности, но основные принципы и требования к инспекции были заложены в Декрете об учреждении Инспекции Труда.

Постановлением Наркомтруда РСФСР от 10 июля 1918 года был утвержден «Наказ инспекции труда», который устанавливал, что её деятельность распространяется на всех лиц без различия пола, возраста, вероисповедания, национальности и расы во всех отраслях труда (фабрично-заводского, горнопромышленного, сельскохозяйственного, домашней промышленности, личных услуг по найму).

В наказе были специальные разделы, посвященные охране труда малолетних подростков и женщин и надзору за санаторно-техническим состоянием (наказ содержал программу санитарного обследования вредного производства), а также надзору за исполнением постановлений, правил, инструкций.

В соответствии с Декретом Совнаркома, Инспекция труда строилась по территориальному принципу и находилась в ведении Наркомтруда и его местных органов. Согласно пункта 4 Декрета инспектор избирался на профсоюзном

пленуме или конференции.

В 1918 году инспекция труда насчитывала 127 человек, в том числе рабочих – 60 человек (47 процентов), мастеров и техников – 14 человек, служащих (фабричных, торговых, почтово-телеграфных и других) – 10 человек, инженеров – 2 человека, врачей и учителей – по 3 человека, фармацевтов и фельдшеров – по 1 человеку, а также студентов – 8 человек.

Постановлением Наркомтруда РСФСР от 10 июля 1918 года был утвержден «Наказ инспекции труда» (первое издание), регламентирующий деятельность инспекции.

В том же году создается орган по надзору за техникой безопасности. Этот надзор на предприятиях возлагался на отдельных лиц, которые вскоре стали именоваться техническими инспекторами.

Уже в первые месяцы выявились сложности в работе инспекции в связи с требованиями к инспектору труда обладать необходимыми знаниями в области техники, медицины и гигиены, что не учитывалось в первом издании «Наказа инспекции труда».

В первые годы советской власти труднее всего было подросткам в мелком частном секторе, где всё (режим работы, распорядок дня, заработная плата и т.п.) определял сам хозяин. Проведенные проверки инспекциями выявляли множество вопиющих фактов нарушения трудового законодательства. Так, московская городская инспекция охраны труда в ходе проверки 23 мелких пунктов питания и ремонтно-пошивочных мастерских столкнулась с фактами нескрываемой эксплуатации несовершеннолетних, вскрывалась масса нарушений в оплате труда, организации техники безопасности, снабжении рабочих спецодеждой, плохих условий труда на рабочих местах и т.п.

Внешняя интервенция и гражданская война обусловили изменения в трудовых отношениях в нашей стране: была введена трудовая повинность для всего трудоспособного населения в возрасте от 16 до 50 лет, а еще раньше (5 октября 1918 года) трудовые книжки для нетрудящихся. Только

при наличии трудовой книжки представители имущих классов могли свободно передвигаться в пределах советской республики и получать продовольственные пайки. Все это ограничивало трудовые и социальные права трудящихся.

В период военного коммунизма в мае 1921 года весь аппарат по охране труда был передан из органов Наркомтруда в ВЦСПС, однако постановлением ВЦИК и СНК уже 13 апреля 1922 года функции по охране труда были возвращены в Наркомтруд РСФСР.

Первоначально в Советской России инспекции труда не применяли к нарушителям мер какого-либо воздействия. Однако, в целях усиления надзора и придания большей значимости инспекторам труда, 3 мая 1924 года было принято Постановление СНК РСФСР «О порядке привлечения инспекторами труда нанимателей к ответственности за несоблюдение постановлений, направленных на охрану жизни и здоровья трудящихся».

Постановлением устанавливалось, что инспекторы труда могут в административном порядке направлять дела о нарушениях нанимателями законоположений по труду в губернские исполкомы для наложения на них штрафа, за исключением случаев, когда эти нарушения преследуются в уголовном порядке. Перечень постановлений и распоряжений, за нарушение которых технический инспектор труда мог привлекать нанимателей к административной ответственности, был утвержден Постановлением Наркомтруда РСФСР от 24 ноября 1924 года.

По данным бюллетеня «Охрана труда в Союзе ССР в цифрах» в 1926 году в результате рассмотрения в судебном порядке дел, возбужденных инспекцией труда в отношении ответственных лиц за нарушение законодательства о труде, правил охраны труда и техники безопасности, были приняты следующие решения: к лишению свободы приговорено 17,7 процента ответчиков, наложено штрафов на 47,6 процента, к принудительным работам приговорено 1,8 процента,

выговор и общественное порицание применено к 1,8 процента нарушителей, оправдательный приговор вынесен по 23,1 процента судебных дел.

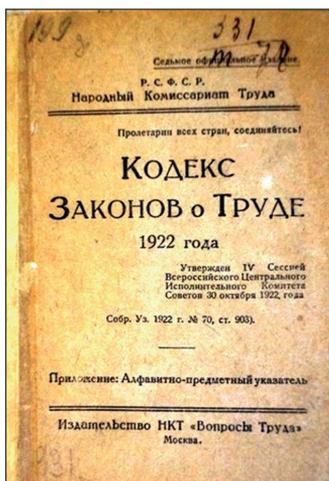
Сформированный с участием ВЦСПС Наркомтруд СССР для осуществления государственных функций организации труда, заработной платы, условий и охраны труда, государственного социального страхования отчитывался о своей работе на съездах профсоюзов и отдельных пленумах.

СТАНОВЛЕНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРАНЕ СОВЕТОВ

С изменением государственного строя в России после победы большевиков и появления основного закона государства – Конституции, менялось и совершенствовалось законодательство в области охраны труда.

С целью обеспечения законодательной поддержки в декабре 1918 года в России принимается первый «Кодекс законов о труде (КЗоТ) РСФСР», который практически не содержал положений, касающихся охраны труда, за исключением некоторых: запрета приема на работу несовершеннолетних (до 16 лет), лиц, не достигших 18 лет, запрета работы женщин в ночное время, в особо тяжелых и опасных для здоровья отраслях и т.п. Естественно, что принятый в короткие сроки КЗоТ имел существенные недостатки, которые потребовали его переработки уже в ближайшее время.

В 1922 году Всесоюзный центральный исполнительный комитет (ВЦИК) СССР, учитывая недостатки существующего КЗоТа и образование государства СССР, утвердил новый «Кодекс законов о труде». В этом документе впервые было введено понятие трудовой договор, что позволило юридически закрепить принцип свободы труда.



Новый кодекс содержал те же нормы по инспекции труда, и также некоторые нормы общего характера и некоторые другие, которые были посвящены безопасности и гигиене труда. Например, согласно этим нормам, нельзя было вводить в эксплуатацию предприятия и оборудование без санкции инспекции труда, обязательным стала выдача специальной одежды рабочим, а также некоторые нормы, посвященные безопасности и гигиене труда.

В развитие этих норм Наркомтруд издает нормы техники безопасности и санитарии, также издаются правила противопожарной безопасности на производстве, безопасности горных работ, эксплуатации паровых котлов, правил очистки сточных вод и др. В соответствии с принятым КЗоТ Наркомтруду СССР впервые разрешалось проводить медицинские исследования отдельных групп работников.

После принятия КЗоТ СССР началось новое становление трудового законодательства. Законодательные

статьи о несовершеннолетних и женщинах со временем становились все более расширенными. Трудящихся начали делить на работников физического труда и интеллектуального труда, что отражалось в соответствующих нормативных актах того времени. Иногда эти нормы ущемляли права ряда работников. Так, например, у беременных женщин, занимающихся физическим трудом, дородовой отпуск должен был составлять 6 недель и послеродовой 6 недель.

У женщин, занимающиеся интеллектуальным трудом, продолжительность дородового отпуска была сокращена до 4 недель и до 4 недель была сокращена продолжительность послеродового отпуска.

Согласно этому КЗоТу, прием на работу лиц до 16-ти лет был запрещен, и только в исключительных случаях разрешалось принимать на работу подростков с 14 лет. Некоторые правила, прописанные в КЗоТе, были сформулированы впервые. Например, отпуск подростку должен был предоставляться обязательно летом.

Правительство СССР, понимая важность вопросов охраны труда и защиты прав трудящихся, активно разрабатывает и принимает нормативно-правовые акты, которые закрепляли нормы и правила для работодателей и трудящихся. Также издавались документы, разграничивающие функции надзорных органов СССР.

В 1918 году создается Народный комиссариат здравоохранения, в 1918 году и начале 1919 года в составе Инспекции труда дополнительно к правовой создаются техническая и санитарная инспекции.

В 1920 году Народным комиссариатом труда был издан «Наказ санитарным инспекторам».

В дополнение и в развитие главы VIII "Наказа инспекции труда", утвержденного НКТ СССР 16 октября 1923 г., в целях облегчения деятельности инспекторов труда при осуществлении дознания по делам, отнесенным к их ведению, а также для качественного улучшения материала, направляемого инспекторами труда в судебном порядке, НКТ РСФСР и НКЮ РСФСР (Народный комиссариат юстиции РСФСР) утвердили 7 июня 1924 года инструкцию «О порядке производства инспекторами труда дознаний по трудовым делам».

Инструкция определяла деятельность инспекторов труда, технических и санитарных, в тех случаях, когда они выполняли работу по производству дознаний по делам о нарушениях законодательства о труде.

- По жалобам и заявлениям рабочих и служащих, в отношении которых нарушено действующее законодательство о труде
- По сообщению должностных лиц и профессиональных организаций
- По предложению суда и прокурорского надзора
- В случае непосредственно обнаруженных инспекторами труда при обследовании и посещении предприятий, учреждений и хозяйств нарушений действующего законодательства о труде и во всех иных случаях, указанных в ст. 91 Уголовно-Процессуального Кодекса.

Инструкция способствовала упорядочению работы инспекторов труда и повышению качества проводимых исследований (дознаний), связанных с нарушением требований трудового законодательства.

Постановлением Союзного Совета Социального Страхования от 19 февраля 1925 г. Было введено страхование профессиональных заболеваний. Оно вводилось впервые в России. Выполнение вышеназванного Постановления потребовало тесного взаимодействия страховых органов и органов охраны труда.

Экономическим Совещанием РСФСР 13.06.1924 года утверждена Инструкция о порядке утверждения проектов по промышленному строительству. Согласно этому постановлению все проекты по промышленному строительству (постройка, переустройство, переоборудование промышленных предприятий и вспомогательных к ним учреждений) в области гигиены труда, техники безопасности и противопожарных мероприятий должны иметь заключение органов охраны труда НКТ РСФСР и утверждаться Управлением Губернского Инженера.

3 мая 1924 года было принято Постановление СНК РСФСР «О порядке привлечения инспекторами труда нанимателей к ответственности за несоблюдение постановлений, направленных на охрану жизни и здоровья трудящихся».

С 1929 года для вузов страны стал обязательным курс «Техника безопасности и охрана труда». В целях охраны здоровья рабочих и служащих на предприятиях, в соответствии с постановлением Совнаркома РСФСР от 17.10.1930 года, Наркомздравом РСФСР создавались здравпункты.

Для того, чтобы улучшить работу по охране труда и технике безопасности на производстве и усилить контроль рабочей общественности за проведением в жизнь законов о труде было утверждено постановление СНК СССР от 30.06.1931г. «Об общественных инспекторах по охране труда». Постановлением устанавливалось, что во всех государственных предприятиях, на транспорте, строительстве и в совхозах выделяются общественные инспектора по охране труда. Руководство их работой возлагалось на государственных инспекторов труда. Общественные инспектора труда выделялись ФЗМК (фабрично-заводской местный комитет профсоюза) из рабочих-ударников и лиц инженерно-технического персонала, состоящих членами профессиональных союзов и не занимающих административно-хозяйственных должностей, сроком на один год в порядке добровольности. В своей работе общественные инспектора труда систематически отчитывались перед ФЗМК и перед государственными инспекторами труда.

Общественный инспектор труда имел право:

- Посещать во всякое время дня и ночи все цеха, отделы и работы предприятия, а также имеющиеся при нем помещения для обслуживания работающих (столовые, общежития, амбулатории)
- Осуществлять надзор за выполнением кодекса законов о труде, постановлений и распоряжений центральных и местных органов власти, коллективных договоров и правил внутреннего распорядка в части, касающейся охраны труда и техники безопасности
- Принимать участие в составлении и разработке планов по охране труда и технике безопасности

- Требовать от администрации необходимых объяснений, книг, документов и других сведений, касающихся охраны труда и техники безопасности
- По согласованию с инспекцией труда привлекать к ответственности, на основе действующего законодательства, за нарушение законов о труде
- Давать через инспекторов труда или предварительному с ними согласованию обязательное предписание администрации предприятия об устранении нарушений установленных правил охраны труда и техники безопасности

За образцовую постановку работы по охране труда и технике безопасности вводилось премирование общественных инспекторов из фонда предприятия.

Усилило поддержку и внимание к общественным инспекторам труда утвержденное в 1933 году Постановление ЦИК СССР «О горсоветах», которым вменялось в обязанность:

«...Проводить работу по улучшению и оздоровлению условий труда, организовывать надзор за состоянием техники безопасности и промышленной санитарии...»

Общественные инспектора труда, начиная с 1933 года, принимали активное участие в колдоговорной кампании, а также вместе с администрацией и профсоюзными организациями в разработке проектов локальных и генеральных соглашений.

Определенную роль в повышении эффективности государственного контроля за состоянием условий и охраны труда на предприятиях и в организациях имело место письмо НКТ и НКЮ от сентября 1932 г. «О совместных действиях органов труда и прокуратуры при посещении предприятий».

По состоянию на 1 января 1933 года в РСФСР насчитывалось 24 831 общественных инспекторов труда (в 1931 г. — 11 тыс.)

В ходе первого этапа выяснилось, что работа органов НКТ и ВЦСПС зачастую дублировалась, что наносило вред

общему делу по созданию работникам здоровых и безопасных условий труда.

Поэтому с учетом сложившейся практики работы органов государственного и профсоюзного надзора и контроля за условиями труда и безопасного ведения работ и в целях повышения их эффективности было принято решение об объединении НКТ с ВЦСПС.

ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ТРУДА С ВСЕСОЮЗНЫМ ЦЕНТРАЛЬНЫМ СОВЕТОМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ

(пост. ЦИК, СНК СССР и ВЦСПС 23/VI-1933 г.)

Идя навстречу предложениям профсоюзных рабочих организаций, в целях лучшего выполнения, возложенных на Народный комиссариат труда Союза ССР обязанностей, Центральный исполнительный комитет Союза ССР, Совет народных комиссаров Союза ССР и Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов постановляют:

1. Слить Народный комиссариат труда Союза ССР со всеми его местными органами, включая и органы социального страхования, с аппаратом Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов в центре и на местах, возложив на ВЦСПС выполнение обязанностей Народного комиссариата труда и его органов.

2. Предложить ВЦСПС в месячный срок представить в Совет народных комиссаров Союза ССР проект конкретных мероприятий в исполнение настоящего постановления.



The Hand That Will Rule the World—One Big Union.

О ПОРЯДКЕ СЛИЯНИЯ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ТРУДА СССР С ВЦСПС

(извлечение из пост. СНК СССР и ВЦСПС 10/IX-1933 г.)

...6. Инспекции труда организовать по отраслевому принципу при всех центральных комитетах союзов и при их местных органах по особому решению ВЦСПС.

Сохранить за инспекциями труда право наложения штрафов за нарушение законодательства о труде.

Общее руководство инспекциями труда возложить на Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов, а на местах – на местные советы профсоюзов.

7. Правила и нормы по технике безопасности и производственной санитарии устанавливаются центральными комитетами соответствующих профессиональных союзов по согласованию с заинтересованными ведомствами.

О СЛИЯНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ТРУДА СССР С ВЦСПС

*(извлечение из резолюции по докладу т. Шверника
на III пленуме ВЦСПС 25/VI-29/VI-1933 г.)*

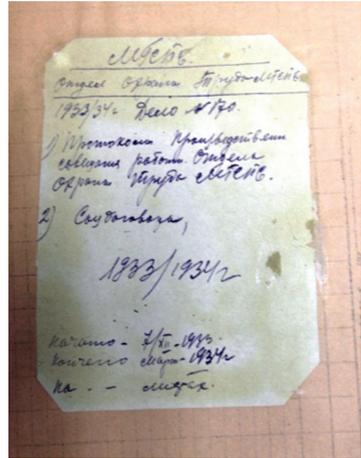
В области охраны труда пленум поручает президиуму ВЦСПС разработать и провести ряд конкретных мероприятий, обеспечивающих улучшение дела охраны труда и техники безопасности на предприятиях.

В целях лучшей постановки охраны труда пленум поручает президиуму разработать вопрос о работе инспекции по охране труда, технике безопасности и промсанитарии.

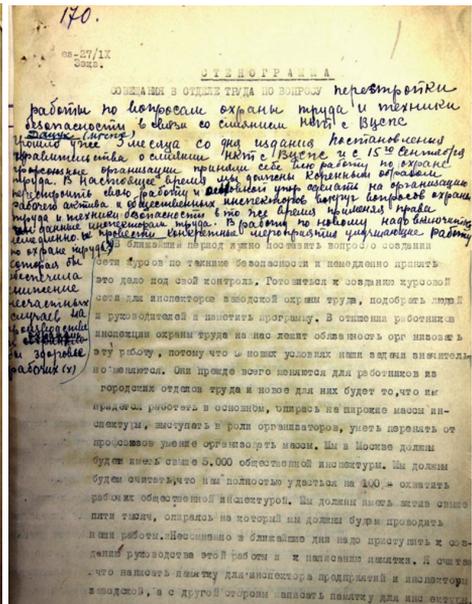
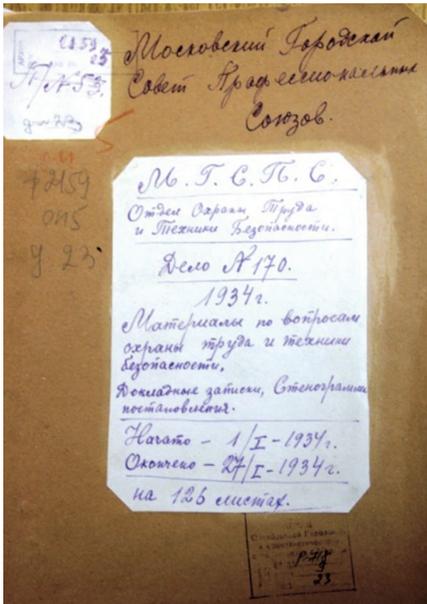
Пленум поручает президиуму ВЦСПС в месячный срок разработать необходимые мероприятия, вытекающие из решения о слиянии Наркомтруда с ВЦСПС и передаче его функций профсоюзам.

Цитата из стенограммы совещания в отделе охраны труда МГСПС в сентябре 1933 года по вопросу перестройки работы по вопросам охраны труда и техники безопасности в связи со слиянием НКТ и ВЦСПС:

Дацук Г.И. (заведующий отделом охраны труда): «Прошло уже 3 месяца со дня издания Постановления Правительства о слиянии НКТ с ВЦСПС и с 15-го сентября профсоюзные организации приняли на себя всю работу по охране труда. В настоящее время мы должны коренным образом перестроить свою работу и основной упор сделать на организацию рабочего актива и общественных инспекторов вокруг вопросов



охраны труда и техники безопасности, в то же время применяя права данные инспекторам труда... Немедленно провести конкретные мероприятия, улучшающие работу по охране труда, которая обеспечила бы снижение несчастных случаев на производстве и обеспечило бы здоровье рабочих».



ОБ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНОВ

(пост. президиума ВЦСПС 5/Х-1933 г.)

1. Разъяснить, что инспекция труда (правовая) и специнспекции, техническая и санитарная, организованные при союзных и межсоюзных организациях, руководствуются в своей работе впредь до издания особых постановлений положениями и инструкциями, изданными об инспекциях труда Наркомтруда СССР и НКТ союзных республик.

2. Предложить ЦК союзов, их краевым, областным и республиканским комитетам и межсоюзным профорганизациям, не ожидая новых инструкций и положений, немедленно развернуть работу инспекций труда (правовой), технической и санитарной, уделив особое внимание контролю за использованием в IV квартале всех ассигнований на мероприятия по охране труда и технике безопасности.

3. Обязать ЦК союзов немедленно приступить к разработке планов и смет на расходы по всем мероприятиям по охране труда, технике безопасности и производственной санитарии в обслуживаемых отраслях народного хозяйства на 1934 год.

С 1933 года инспекция труда организуется только по производственно-отраслевому принципу и полностью подчиняется отраслевым ЦК профсоюзов.

Техническая инспекция труда профсоюзов была наделена правами государственного надзора и контроля. Технические инспектора труда профсоюзов обладали правом контроля за выполнением административных соглашений и договоров и правом приостановки действий руководителей предприятий (организаций), если они противоречили действующим законодательным актам, правилам и нормам охраны труда.

В 1936 году из профсоюзов выводится горнотехническая инспекция, а в 1937 году – котлонадзор с переподчинением их соответствующим наркоматам.

На протяжении 60 лет технические инспектора труда

профсоюзов выполняли возложенные на них государственные функции.

Все вопросы охраны труда межотраслевого уровня решались правительством совместно или по согласованию с ВЦСПС.

Отраслевые правила и нормы по охране труда утверждались министерствами и ведомствами, органами государственного надзора совместно или по согласованию с отраслевыми Профсоюзами.

В связи с перестройкой системы управления на предприятиях был издан приказ НКТП от 16.09.1933 года № 807 «Об утверждении Положения об организации работы по технике безопасности и производственной санитарии на предприятиях». Этим приказом функции по технике безопасности и производственной санитарии были переданы административно-техническому персоналу цехов. Приказ предусматривал функции работников по технике безопасности и производственной санитарии на предприятиях, их права и ответственность, а также нормативы (штаты) таких работников.

В 1935 – 1940 годы санитарный надзор переводится из профсоюзов в Государственную санитарную инспекцию при СНК СССР.

В этот период происходит постепенное уменьшение правомочий инспекции в области надзора за соблюдением трудового законодательства, переориентация на надзор за соблюдением технических условий труда работников, что привело к сокращению правовых инспекторов труда в 1940 году.

В 1940 году завершено образование единой технической инспекции профсоюзов вместо ранее работающих технической и правовой инспекций профсоюзов.

Постановлением от 21 января 1944 года Президиум ВЦСПС утвердил «Положение о техническом инспекторе ЦК профсоюза», согласно которому технический инспектор осуществлял контроль за безопасностью работ, механизацией

тяжелых работ, организацией освещения и воздухообмена, обеспечением спецодеждой, соблюдением положений о расследовании несчастных случаев, укомплектованием работниками по технике безопасности, участием в приемке в эксплуатацию промышленных объектов, оформлением предписаний и привлечением к ответственности виновных лиц, остановкой работ на отдельных производственных участках.

Постановлением СНК СССР от 30 июня 1944 года устанавливается количественный состав главных технических инспекторов ЦК профсоюзов в 212 единиц с предоставлением прав повышенного штрафа за нарушения в области техники безопасности.

Постановлением Секретариата ВЦСПС от 27 сентября 1960 года в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 4 мая 1960 года «Об изменении масштаба цен и замене ныне обращающихся денег новыми деньгами» и письмом Министерства финансов СССР от 29 августа 1960 года «Об изменении размеров административных штрафов» были установлены с 1 января 1961 года штрафы, налагаемые главными техническими инспекторами профсоюзов на должностных лиц за нарушение правил по охране труда и технике безопасности в размере до 50 рублей, и техническими инспекторами профсоюзов за нарушение законодательства о труде – до 10 рублей.

С учетом практики работы и в развитие Кодекса закона о труде РСФСР постановлением Президиума ВЦСПС от 21.01.1944 года было утверждено новое Положение об общественном инспекторе по охране труда.

В 1957 – 1966 гг. в ходе реформирования экономики страны создавались Советы народного хозяйства (Совнархозы), и Инспекция труда находилась в ведении советов профсоюзов.

В 1966 году руководство технической инспекции профсоюзов снова было передано отраслевым профсоюзам.

22 января 1966 года было принято Постановление Совета Министров СССР о приемке в эксплуатацию промышленных объектов. В соответствии с постановлением в состав государственных приемочных комиссий по приемке в эксплуатацию объектов производственного назначения подлежали включению представители технической инспекции советов профсоюзов, профсоюзной организации заказчика (застройщика).

В этом же году 26 августа было принято «Положение о техническом инспекторе профсоюзов», согласно которому технический инспектор профсоюза осуществляет государственный надзор за безопасностью работ, состоянием производственной санитарии и соблюдением трудового законодательства и др.

Постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 года № 640 утверждается Общее положение о министерствах СССР. В соответствии с Общим положением, министерства обеспечивали проведение мероприятий по дальнейшему улучшению и оздоровлению условий труда и строгому соблюдению правил по технике безопасности и требований производственной санитарии; совместно с ЦК профсоюзов определяли основные направления коллективных договоров с учетом конкретных задач развития отрасли, руководили заключением коллективных договоров и осуществляли контроль за их выполнением.

Таким образом в СССР сложилась система работы по охране труда, государственного надзора и общественного контроля, которая успешно действовала до 1991 года. Согласованная работа министерств и ведомств, профсоюзов способствовала улучшению условий и охраны труда.

Ежегодно увеличивались затраты на мероприятия по охране труда. Вводилось большое количество межотраслевых и отраслевых правил и норм охраны труда, в том числе санитарные правила организации технологических процессов и требований по технике безопасности к производственному

оборудованию, строительные нормы и правила по проектированию вспомогательных зданий и помещений промышленных предприятий. Много делалось по механизации тяжелых и трудоемких работ, совершенствованию вентиляционного хозяйства, улучшению содержания рабочих мест и санитарно-бытового обеспечения.

В целях лучшего учета происходящих на производстве несчастных случаев и принятия мер по их уменьшению постановлением Президиума ВЦСПС от 20.05.1966 года №15 было утверждено новое Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве.

В 1966 году курс обучения в вузах «Техника безопасности и охрана труда», введенный в 1929 году, получил название «Охрана труда».

В 70-е годы XX века была разработана и Госстандартом СССР введена в действие Систем стандартов безопасности труда (ССБТ), включающая в себя всю охрану труда. Таким образом, был создан единый комплекс нормативно-технической документации по безопасности труда. Госстандартом СССР и ВЦСПС 15.03.1973 года были утверждены Методические указания о порядке разработки и согласования требований безопасности в стандартах и технических условиях, МУ 2-73.

В эти годы по предложению профсоюзов стали разрабатываться комплексные планы улучшения условий и охраны труда на каждом предприятии и в министерствах.

Вопросы трудовых отношений регулировались Основами законодательства Союза ССР и союзных республик (1970 г.) и Кодексом законов о труде РСФСР (1974 г.), а также постановлениями и распоряжениями Правительства, постановлениями и разъяснениями Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам (Госкомтруда СССР), постановлениями, инструкциями и разъяснениями ВЦСПС, приказами и инструкциями министерств и ведомств, отдельными актами Наркомтруда.

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик и Кодексом законов о труде РСФСР, профсоюзы и их техническая и правовая инспекции труда осуществляли государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда в соответствии с положениями, утверждаемыми ВЦСПС.

В 1976 году воссоздана правовая инспекция, ВЦСПС принял решение о выделении 1000 человек правовых инспекторов труда с финансированием за счёт средств социального страхования.

В 1977 году техническая инспекция профсоюзов была переименована в техническую инспекцию труда.

В эти годы получило развитие проведение комплексных проверок состояния охраны труда на предприятиях с участием Технической инспекции труда, Госгортехнадзора, Энергонадзора, Санэпиднадзора и других надзорных органов. При советах профсоюзов областей, краёв и республик создавались советы инспекций из представителей органов государственного и профсоюзного надзора.

Особое внимание уделялось технической инспекцией труда улучшению условий труда у работающих женщин. Так, за период с 1981 по 1985 годы с тяжелых физических работ высвобождено 456 тысяч женщин. Это – 60 процентов всех женщин, занятых на таких работах к началу 1981 года. Им всем была предоставлена другая работа. За 4 года (1986-1989 годы) с производства сняты по требованию инспекции труда около 400 (!) видов оборудования, работа на котором была травмоопасной и вредной для здоровья.

Положительные изменения, которые происходили в сфере охраны труда в восьмидесятые годы были большой заслугой технической инспекции труда профсоюзов, в составе которой насчитывалось более 6,5 тысяч человек. В работе по улучшению условий труда инспекции труда и в целом профсоюзам помогали 4,6 млн. общественных инспекторов и членов комиссий по охране труда профсоюзных комитетов.

За период с 1969 по 1986 годы за организацию работы профсоюзов по охране труда отвечала Секретарь ВЦСПС Бирюкова А.П.

В августе 1977 года президиум ВЦСПС утвердил Положение о технической инспекции труда профсоюзов, которое действовало с изменениями и дополнениями до 1991 года.

В этот период в профсоюзах работало более 6000 технических инспекторов труда, наделенных правами государственного надзора и контроля.

Последними руководителями Технической инспекции труда профсоюзов СССР были:

Семёнов Анатолий Павлович – заведующий отделом охраны труда ВЦСПС, Главный технический инспектор труда ВЦСПС в 1968 – 1989 гг.

Сорокин Юрий Григорьевич – заведующий отделом охраны труда ВЦСПС, Главный технический инспектор труда ВЦСПС в 1989 – 1991 гг.

В эти годы Техническая инспекция труда ВЦСПС начала работу по разработке проекта закона «Об охране труда в СССР», а также прорабатывался вопрос о создании независимой технической инспекции труда, выведенной из подчинения местных обкомов (тспекции труда, выведенной из подчинения местных обкомов-веркомов) отраслевых профсоюзов, облсовпрофов и ЦК профсоюзов с подчинением единому Управлению.

В октябре 1990 года на 19 съезде профсоюзов СССР ВЦСПС был упразднён и была образована Всеобщая конфедерация профсоюзов.

В марте 1990 года была образована ФНПР (Федерация Независимых Профсоюзов России), в структуре её аппарата образован аппарат постоянной комиссии Совета ФНПР по охране труда и экологии, впоследствии преобразованный в отдел охраны труда.

Руководителем аппарата постоянной комиссии и отдела был назначен Медведев В.И. – секретарь ФНПР. В соответ-

ствии с Положением о технической инспекции труда ВЦСПС от 26 августа 1977 года он, как руководитель структурного подразделения ФНПР, являлся Главным техническим инспектором труда профсоюзов России.

С 1998 по 2021 гг. секретарем ФНПР, Главным техническим инспектором труда ФНПР назначается Трумель В.В., который за время работы внёс весомый вклад в создание законодательной базы, системы государственного управления, надзора и контроля в сфере охраны труда в создание и совершенствование системы профсоюзного контроля, социального партнёрства в вопросах охраны труда.

С 2021 года по настоящее время руководителем Департамента охраны труда и экологии ФНПР является Безюков Алексей Евгеньевич он же Главный технический инспектор труда ФНПР.

СТАНОВЛЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА В ПЕРИОД 1990 – 1994 ГОДОВ

Особым периодом в истории Технической инспекции труда являются 1990 – 1994 годы. Этот период характеризовался большими изменениями в политической, социально-экономической жизни страны: объявляется суверенитет РСФСР, избирается президент РСФСР, создаются новые органы исполнительной власти и общественные организации. В частности, в 1990 году образуются Минтруд РСФСР, Госгортехнадзор РСФСР, Госэкспертиза условий труда и др.

Большие изменения происходят и в профсоюзном движении. В марте 1990 года состоялся учредительный съезд профсоюзов России, на котором была образована Федерация Независимых Профсоюзов России (ФНПР). До этого в РСФСР, в отличие от других союзных республик, не было профцентра.

Съезд проходил в два этапа. Ко 2-му этапу в сентябре 1990 года ФНПР объединяла 94 членские организации, 75 регио-

нальных профобъединений и 19 отраслевых профсоюзов.

Основные задачи профсоюзов России в области охраны труда в новых политических и социально-экономических условиях были сформулированы в документах учредительного съезда профсоюзов. В принятой съездом программе действий ФНПР в области защитной политики в вопросах охраны труда предусматривалось:

- Добиваться принятия Закона об охране труда
- Проводить линию на переход к экономическим методам обеспечения безопасных условий труда, приведение их с нормами, рекомендованными МОТ
- Осуществить реформу организационного строения и принципов деятельности технической инспекции труда профсоюзов, превратив ее в средство общественного контроля

Для практической реализации этих решений съезда была образована Постоянная комиссия Совета ФНПР по охране труда и экологии и аппарат комиссии, которая с 1994 года преобразовалась в отдел по охране труда и экологии, а позднее в Техническую инспекцию труда ФНПР. Первым председателем комиссии был Суриков А.И. – председатель Бюро ЦК профсоюза рабочих автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения по РСФСР, ответственный секретарём комиссии – секретарь Совета ФНПР Медведев В.И.

Первыми сотрудниками аппарата были Фёдоров И.А. – технический инспектор труда ВЦСПС, Капелюшников В.Г. – технический инспектор труда ЦК профсоюза рабочих угольной промышленности, Чечулин Н.А. – технический инспектор труда профсоюза лесных отраслей, Горбатенко С.А. – инструктор ЦК профсоюза рабочих угольной промышленности. Позднее пришли Филиппов А.А. – технический инспектор труда ЦК профсоюза строителей, Трумель В.В. – главный технический инспектор труда ЦК профсоюза рабочих угольной промышленности, Калмыков М., Писарев

И.В., Каплунова Е. В., Остапова Е.В. и др.

Эксперты и консультанты аппарата комиссии были разделены на две группы, одну из которых (по охране труда и экологии) возглавили Трумель В.В. и Капелюшников В.Г., другую (по проблемам последствий аварии на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф) – Горбатенко С.А.

Внештатными экспертами были опытные специалисты Давыдов И.В. – бывший командир службы спасения Отряда космонавтов, Залужский Н.А. – бывший технический инспектор труда ВЦСПС, Яковлев В.М. – бывший главный специалист Министерства угольной промышленности СССР, Штрассер Н.Ю., Хор Я.М. Для выполнения отдельных поручений привлекались и другие опытные специалисты.

Существенную помощь в организации работы комиссии оказали Сорокин Ю.Г. – заведующий отделом охраны труда ВЦСПС, Главный технический инспектор труда СССР в 1989 – 1990 гг., Белоусов А.Ф. – заместитель заведующего отделом охраны труда ВЦСПС в 1987 – 1990 гг. и Семёнов А.П. – заведующий отделом охраны труда ВЦСПС, Главный технический инспектор труда СССР в 1968 – 1989 гг.

В соответствии с решениями учредительного съезда по инициативе ФНПР в соглашение между Правительством и Советом ФНПР на 1991 год, а затем в Генеральное соглашение между Правительством, предпринимателями и профсоюзами на 1992 год был включен раздел по охране труда и экологии.

Совместно с образованным в 1990 году Минтрудом России был подготовлен проект Государственной программы улучшения условий и охраны труда.

Пользуясь правом законодательной инициативы, в соответствии с решениями съезда ФНПР Совет ФНПР представил в Верховный Совет РСФСР проект Закона об охране труда.

Необходимость отказа профсоюзов от выполнения несвойственных им и являющихся прерогативой государства над-

зорных, контрольных и, косвенным образом, управленческих функций в области охраны труда, в определенной мере обусловлена исторически. В эти годы образуются новые самостоятельные и независимые профсоюзы, профсоюзные объединения, сокращается профсоюзное членство, падает их авторитет среди трудящихся и в целом в обществе, осложняются взаимоотношения с органами государственной власти, ослабляется внимание и со стороны профсоюзов к вопросам охраны труда, предпринимаются попытки ликвидации отделов по охране труда и сокращения численности технических инспекторов труда в областных советах профсоюзов и т.д.

Ещё в ходе шахтёрских забастовок в 1989 – 1990 годы ряд руководителей шахт и стачечных комитетов Кузбасса ставили вопрос перед Правительством СССР о ликвидации технической инспекции труда ЦК профсоюза угольной промышленности. Руководством ЦК профсоюза принимаются меры по улучшению деятельности технической инспекции труда, с этой целью образуется комиссия по проведению переаттестация всех 400 технических инспекторов труда. Техническим инспекторам дается указание избегать дублирования работы горнотехнических инспекторов и предлагается больше проводить совместных проверок.

В этот период Технической инспекцией труда ФНПР разрабатывается Концепция деятельности профсоюзов по охране труда в новых условиях. Концепция предусматривает наличие организационного переходного периода, в течение которого от профсоюзов государству будут передаваться функции государственных органов надзора и контроля и сохранение преемственности при формировании органов Государственной инспекции труда за счет привлечения специалистов (технических инспекторов труда) отраслевых и территориальных объединений профсоюзов.

В это время рассматриваются различные варианты деятельности контрольных органов. Госпроматомнадзор СССР (Госгортехнадзор РСФСР ещё не был образован) предлагал

объединить все контрольно-надзорные органы в области охраны труда, в том числе и техническую инспекцию труда профсоюзов, а Госкомтруд СССР предлагал включить техническую инспекцию труда проф-союзов в свои штаты.

В 1990 – 1991 годах Техническая инспекция труда профсоюзов России строила свою работу в соответствии с Положением о технической инспекции труда, утвержденным Президиумом ВЦСПС от 26 августа 1977 года, с последующими изменениями, и в соответствии с действующим законодательством осуществляла функцию государственного надзора и контроля за охраной труда.

В соответствии с Положением о технической инспекции труда ВЦСПС и последующими Положениями ВКП и ФНПР руководитель структурного подразделения выборного профсоюзного органа по охране труда являлся главным техническим инспектором труда, а его заместители, эксперты и консультанты имели права главного технического инспектора труда.

В октябре 1990 года на 19-м съезде профсоюзов был упразднён ВЦСПС и была образована Всеобщая конфедерация профсоюзов СССР (ВКП), объединившая профсоюзы тогда ещё союзных республик.

В ВКП была образована Рабочая группа при Комиссии ВКП по охране труда и экологии, руководителем которой стал Сорокин Ю.Г.

Особенностью того периода было наличие на территории России союзных отраслевых комитетов профсоюзов и вновь образуемых республиканских. С целью организации деятельности технической инспекции труда на территории РСФСР в декабре 1990 года Техническая инспекция труда ФНПР провела семинар-совещание с заведующими отделами охраны труда – главными техническими инспекторами труда областных советов профсоюзов и отраслевых профсоюзов, в котором приняли участие руководители ФНПР, председатель Госгортехнадзора РСФСР Васильчук

М.П., заместитель Министра труда Калашников В.В., руководитель рабочей группы по охране труда и экологии ВКП Сорокин Ю.Г. и другие.

Рассматривались вопросы реализации решений Учредительного съезда, взаимодействия аппарата Комиссии по охране труда и экологии Совета ФНПР с Рабочей группой по охране труда и экологии ВКП, проект Положения о технической инспекции труда ВКП и другие.

Был избран первый состав Совета главных технических инспекторов труда областных советов профсоюзов и отраслевых профсоюзов. Большую помощь в принятии решений аппарату комиссии по охране труда и экологии, а затем и отделу по охране труда и экологии, оказывали главные технические инспектора труда облсовпрофов Ковалёв В.Н., Болдырев В.И., Захаренков А.Н., Шапкин А.И., главные технические инспектора труда отраслевых профсоюзов Александров В.И., Васькова В.Л., Горин А.Н., Иванов В.В., Леонов Е.П., Шидловский В.С., Титов В.А., Прохоров В.А., Меркулов Е.А., Вайнер А.Е., Меньшов Ю.В., Шемелев Ю.М., Кулешов С.М., Макарова Т.В., Смирнов Н.П. и др..

13 марта 1991 года Президиум Совета ВКП СССР после продолжительного обсуждения в организациях ФНПР утвердил Положение о технической инспекции труда профсоюзов, а 23 марта 1991 года Президиумом Совета ФНПР было принято Положение о технической инспекции труда профсоюзов в РСФСР, в соответствии с которым техническая инспекция труда продолжала осуществлять государственный надзор и контроль в области охраны труда.

В этот сложный период, несмотря на процессы, происходящие в стране, профсоюзам удалось сохранить дееспособную техническую инспекцию труда.

В конце 1991 года Правительством РСФСР был подготовлен проект совместного постановления Правительства и ФНПР о передаче технической инспекции труда от профсоюзов государству, но в последний момент по предложению

Комиссии ВС РСФСР по социальной политике по разработке проекта Основы законодательства Российской Федерации, удалось добиться закрепления прав профсоюзов на осуществление общественного контроля за охраной труда, в том числе право соответствующих профсоюзных органов создавать собственные инспекции.

Содержание статьи 25 Основ законодательства «Общественный контроль за охраной труда» было принято практически в редакции Совета ФНПР и позднее с некоторыми дополнениями составило основу соответствующих статей закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации» (1999 г.) и Трудового Кодекса Российской Федерации (2001 г.). К сожалению, не была принята редакция профсоюзов об обязательности создания служб охраны труда на предприятии, за что нас многие коллеги критикуют. По нашему требованию было проведено несколько голосований по этому вопросу, даже при повторном голосовании депутаты приняли нашу редакцию, но в итоге всё же возобладала точка зрения наших оппонентов.

С другой стороны, в Основах содержалась норма об обязательности создания служб охраны труда в отраслевых министерствах и ведомствах и объединениях предприятий. К сожалению, эта норма в 2004 году была отменена.

Практический интерес для специалистов по охране труда представляет постановление Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации об охране труда» (извлечения).

В связи с принятием Основ законодательства Российской Федерации об охране труда Верховный Совет Российской Федерации постановляет:

1. Ввести в действие Основы законодательства Российской Федерации об охране труда со дня опубликования.

Часть первую статьи 6 Основ ввести в действие с 1 июля 1996 года. До её введения предприятиям запрещается при-

нимать на тяжелые работы, работы с вредными или опасными условиями труда женщин детородного возраста и несовершеннолетних, а на работы с особо вредными и особо опасными условиями труда – женщин детородного возраста и лиц в возрасте до 21 года.

2. Рекомендовать Президенту РФ:

- Образовать для обеспечения государственного надзора и контроля за охраной труда в Российской Федерации федеральный орган надзора и контроля за охраной труда, не зависящей в своей деятельности от вышестоящих органов управления.

3. Совету Министров - Правительству Российской Федерации:

- Представить на утверждение Верховного Совета Российской Федерации проект государственной социальной программы в области охраны труда Российской Федерации на 1993 – 1997 годы
- Пересмотреть действующие государственные стандарты, нормы, правила и другие нормативные документы об охране труда бывшего Союза ССР и утвердить их в качестве государственных нормативных требований по охране труда Российской Федерации
- Утвердить положение о сертификации предприятий на соответствие требованиям безопасности. Установить, что введение в эксплуатацию вновь построенных реконструированных производственных объектов без наличия сертификатов безопасности не допускается
- Определить сроки проведения сертификации действующих предприятий на соответствие требованиям безопасности в течение пяти лет со дня введения в действие Основ
- Образовать до 1 января 1994 года для обеспечения финансирования государственных программ в области охраны труда Федеральный фонд охраны труда при федеральном органе надзора и контроля за охраной труда

4. Совету Министров - Правительству РФ совместно с Комиссией Совета Республики Верховного Совета РФ по социальной политике в течение трёх месяцев со дня введения в действие Основ представить на утверждение Президенту РФ проект положения о федеральном органе надзора и контроля за охраной труда, проект положения о Федеральном фонде охраны труда.

5. До завершения формирования органов государственного надзора и контроля за охраной труда сохранить права государственных инспекторов по охране труда техническим инспекторам труда профессиональных союзов.

6. Совету Министров - Правительству РФ совместно с Комиссиями Совета Республики Верховного Совета РФ по социальной политике и по бюджету, планам, налогам и ценам до 30 августа 1993 года разработать и представить в Верховный Совет РФ предложения о мерах по реализации экономического механизма обеспечения охраны труда, предусмотренного главой 3 указанных Основ.

До формирования Федерального фонда охраны труда осуществлять финансирование деятельности технических инспекторов труда, а также правовых инспекторов труда за счёт ассигнований из республиканского бюджета РФ, средств фонда государственного (обязательного) социального страхования Российской Федерации.

К сожалению, ряд пунктов постановления так и не были выполнены, и в первую очередь по созданию федерального органа надзора и контроля за охраной труда.

В мае 1994 года Указом Президента России была образована Федеральная инспекция труда (Рострудинспекция), формирование которой закончилось в начале 1995 года

В этой связи многие технические инспектора труда из профсоюзов перешли на работу в Государственную инспекцию. Ошибки, допущенные при создании Федеральной инспекции труда, сыграли негативную роль в дальнейшей её деятельности и привели в итоге к снижению её статуса.

До этого Верховным Советом рассматривался, как один из основных вариантов, вопрос создания Государственного комитета по управлению, надзору и контролю за охраной труда по примеру Республики Саха-Якутия, где в соответствии с республиканским Законом об охране труда, принятым ещё в октябре 1992 года, был создан республиканский Комитет по охране труда с функциями управления и контроля.

Со своей стороны ФНПР и Техническая инспекция труда профсоюзов принимали активные меры по реализации Основ законодательства Российской Федерации об охране труда и Постановления Верховного Совета Российской Федерации.

Так, при активной позиции ФНПР, последний пункт постановления был выполнен полностью, финансирование инспекций труда профсоюзов осуществлялось из средств Фонда социального страхования, вместо одного года в течение трёх лет (1995 – 1997 гг.).

По предложению ФНПР в Постановлениях Верховного Совета и Совета Министров-Правительства РФ по реализации Основ законодательства Российской Федерации об охране труда прямо указывается наименование должности – технический инспектор труда, а не эксперт или консультант аппарата профсоюзного органа. Также вместо общественных инспекторов и совместных комитетов (комиссий) по охране труда вводится институт уполномоченных (доверенных лиц) по охране труда. Эти предложения в дальнейшем получили законодательное закрепление.

В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации об охране труда и законом «Об охране окружающей природной среды» Исполком Генерального Совета ФНПР 16 июня 1994 года утвердил Положение о технической инспекции труда ФНПР (профсоюзов), Типовое положение об уполномоченном профсоюзного комитета по охране труда и одобрил Рекомендации по организации и осуществлению профсоюзами контроля за соблюдением законодательства по охране труда и окружающей среды на предприятии.

Исполком Генерального Совета ФНПР установил, что «Положение о технической инспекции труда ФНПР (профсоюзов) вводится в действие решением соответствующих коллегиальных органов профсоюзов и профсоюзных объединений после окончания формирования государственной

инспекции труда, до этого времени техническая инспекция труда продолжает осуществлять государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства о труде и правил об охране труда согласно Положению о технической инспекции труда профсоюзов, утвержденному Президиумом Совета ФНПР от 23 марта 1991 года, и Постановлению Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации об охране труда».

1995 ГОД-ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

В соответствии с принятым 16 июня 1994 года Положением о технической инспекции труда ФНПР (профсоюзов), с начала 1995 года, Техническая инспекция труда ФНПР перешла на осуществление только общественного контроля. В последующие годы в Положение о технической инспекции труда ФНПР (профсоюзов) вносились соответствующие изменения и дополнения в связи с принятием новых законов.

Так, с принятием Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (12.01.1996 г. № 1093 г.), Исполком Генерального совета ФНПР 22 февраля 1996 года утвердил Программу действий ФНПР на 1996 – 2000 гг. по улучшению условий и охраны труда.

30 мая 1996 года Исполкомом Генерального совета ФНПР утверждается новая редакция Положения о технической инспекции труда ФНПР (профсоюзов). С введением в действие Трудового Кодекса Российской Федерации 22 ноября 2001 года Исполком Генсовета ФНПР утвердил новое Положение о технической инспекции труда ФНПР.

В настоящее время постановлением Исполкома ФНПР от 15.11.2022 года № 13-7 с некоторыми дополнениями и изменениями утверждено новое Положение о технической инспекции труда.

В мае 1998 года Техническая инспекция труда ФНПР и её членские организации впервые широко отметила 80-лет-

ний юбилей Инспекции труда.

Подводя итоги своей деятельности, ФНПР и её Техническая инспекция труда сыграли огромную роль в обеспечении безопасности на производстве. За этот период с участием профсоюзов:

- разрабатываются и принимаются законы «Об охране окружающей природной среды (1991). «О профсоюзах, правах и гарантиях их деятельности» (1996 г.), «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний» (1998 г.) и другие законодательные и нормативные правовые акты, в которых достаточно полно закрепляются права профсоюзов и их инспекций;

- удается в достаточно сложных условиях начала 90-х годов сохранить работоспособную техническую инспекцию труда, осуществляющую государственный надзор и контроль, которая в дальнейшем становится основой федеральной инспекции труда;

- вносится весомый вклад в создание государственной системы управления охраной труда, надзора и контроля в Российской Федерации.

- оказывается практическая помощь новым органам государственной власти в центре и на местах в создании в этих структурах органов по охране труда.

Профсоюзы стояли у истоков развития социального партнерства, совершенствования практики отражения в коллективных договорах и соглашениях вопросов безопасности и охраны труда; создавали правовые и организационные основы работы профсоюзов и их инспекций по осуществлению общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда и экологии.

Несколько иначе в отличие от технической инспекции труда развивалась в 90-е годы Правовая инспекция труда ФНПР. В начале были созданы отделы по правовой работе соответствующего профсоюзного органа. После принятия закона о профсоюзах Исполком Генсовета ФНПР

30 мая 1996 года утвердил Примерное положение о профсоюзной инспекции труда (профсоюзной правовой инспекции труда ФНПР), а в мае 2002 года Исполком утверждает Типовое положение о инспекции труда.

Позднее в это Положение неоднократно вносились соответствующие изменения и дополнения. В настоящее время действует Типовое положение о правовой инспекции труда проф- союзов, утвержденное Исполкомом ФНПР от 17.02.2016 № 2-14. Координацию и методическую помощь правовым инспекторам труда осуществляет Правовой департамент Аппарата ФНПР.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА МОСКОВСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

Техническая инспекция труда МФП является правопреемницей Отдела охраны труда Московского городского Совета профсоюзов (МГСПС). На разных этапах истории Отделом, а в дальнейшем инспекцией руководили:

*Заведующие отделом охраны труда МГСПС и МФП
с 1933 по настоящее время*

1933 -1934 гг.	Дацук Григорий Иванович
1934-1937 гг.	Филиппов Петр Иванович
1957-1967 гг.	Махнушкин Николай Андреевич
1967-1972 гг.	Михайлов Николай Васильевич
26 июня 1972 года	Каменский Александр Алексеевич
12 сентября 1972 г. - 1986 г.	Святухин Юрий Константинович
1986 - 1993 гг.	Данилов Виталий Иванович
1993 г. - по н.в.	Захаренков Анатолий Николаевич

Следует отметить, что в 1958 году, когда по решению президиума ВЦСПС в шести Советах профсоюзов, в том числе и в Московском городском, были воссозданы в порядке эксперимента правовые инспекции труда, правовые инспекторы туда в количестве 5 человек были введены в структуру отдела охраны труда Московского городского совета профсоюзов (МГСПС). И только в 1977 году, когда в МГСПС было образовано отдельное структурное подразделение правовой инспекции труда, они были выведены из отдела охраны труда.

В восьмидесятые годы двадцатого столетия в отделе охраны труда работало 13 человек. Всего в тот период в технической инспекции труда МГСПС и в городских отраслевых профсоюзах работало 213 человек. Вся отраслевая инспекция находилась в тот период в подчинении Центральным комитетов отраслевых профсоюзов. Отдел охраны труда МГСПС осуществлял координацию ее деятельности. Наиболее крупные технические инспекции труда были в московских городских профсоюзах рабочих строительства и промышленности строительных материалов, оборонной, авиационной, радиоэлектронной промышленности, машиностроения, жилищно-коммунального хозяйства.



В 1983 году началась крупномасштабная работа профсоюзов по улучшению обеспечения работающих спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты. По инициативе Председателя ВЦСПС Шалаева С. А. была создана специальная инспекция - по контролю за обеспечением спецодеждой и по контролю за качеством ее изготовления. Ответственным за эту работу от в городе Москве был утверждён Секретариатом ВЦСПС технический инспектор труда МГСПС Захаренков А. Н.

Техническая инспекция труда МГСПС и отраслевых профсоюзов г. Москвы приняла активное участие в решении вопросов улучшения обеспечения работников средствами индивидуальной защиты. Под особым контролем инспекции были органы снабжения города Москвы, работа которых вызывала многочисленные жалобы московских организаций. На предприятиях города Москвы стали образовываться салоны - магазины выдачи спецодежды, пункты ухода за ней - химчистки, стирки и ремонта. Всё эти меры получили положительную оценку трудовых коллективов.

Кроме того, по инициативе инспекции труда и поддержке профсоюзов города стали разрабатываться комплексные планы улучшения условий труда, что значительно улучшило санитарно- бытовые условия работникам.

На предприятиях стали образовываться комфортные раздевалки, комнаты приёма пищи, парикмахерские, комнаты личной гигиены женщин и психологической разгрузки.

В 1994 году в связи с образованием Федеральной инспекции труда (Рострудинспекции) началось формирование государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации, которое закончилось только в 1995 году. Одной из последней была создана государственная инспекция труда в г. Москве.

Первый заместитель председателя МФП Антонцев М.И. и заведующий отделом охраны труда МФП Захаренков А.Н., в 1994 году совместно с Правительством Москвы приняли

самое активное и непосредственное участие в ее создании и формировании. По их предложению была сформирована структура Госинспекции. Руководителем Рострудинспекции Варовым В.К. был утвержден руководящий состав инспекции. Руководителем инспекции труда был назначен Панкратов В. В., ранее работавший Прокурором Бабушкинского района г. Москвы, его заместителем по охране труда Говорков В. Н., работающий ранее заведующим отделом охраны ЦК профсоюза рабочих радиоэлектронной промышленности. Московским городским советом профсоюзов для работы в Государственной инспекции труда в г. Москве было направлено более 100 технических инспекторов труд МФП и ЦК профсоюзов по городу Москве.

В 1995 году в связи с окончанием формирования государственной инспекции труда в г. Москве 52 технических инспектора труда МФП и городских отраслевых профсоюзов перешли на осуществление общественного (профсоюзного) контроля за соблюдением законодательства по охране труда.

В настоящее время в технической инспекции труда МФП работает 6 человек - руководитель инспекции, главный технически инспектор труда Захаренков А. Н., его заместитель Левшин А. А., технические инспекторы труда - Евсеев А. Б., Попов Г. Ю., Свиридов Е. А., Гилева Д. Ю. Работа по сохранению жизни и здоровья работников, занимает важное место в деятельности московских профсоюзов.

В российском законодательстве закреплены права профсоюзов в области охраны труда, которые определяют правовые возможности профсоюзов, беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности и подчиненности, защищать права и интересы членов профсоюза, участвовать в формировании государственных программ и разработке нормативных правовых актов по вопросам охраны труда, осуществлять проф- союзный контроль, создавать собственные инспекции по охране труда,

действующие на основании положений, утверждаемых профсоюзами и др.

На современном этапе Техническая инспекция труда МФП представляет собой важный элемент в Системе управления охраной труда в городе Москве.

Она осуществляла свою деятельность в соответствии с Положениями о технической инспекции труда МФП, утвержденными Постановлениями Президиума Совета МФП от 16 августа 1994 года № 47-2, от 22 августа 1996 года № 4-5, от 31 мая 2001 года № 6-3. В настоящее время с 05 августа 2016 года № 8 – 48 действует Положение о технической инспекции труда МФП, разработанное в соответствии с Трудовым кодексом РФ, Федеральными законами «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», «Обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», «Об охране окружающей природной среды», Законом города Москвы «Об охране труда в городе Москве», Уставом Московской Федерации профсоюзов (МФП), Положением о технической инспекции труда профсоюзов, утвержденным постановлением Исполкома ФНПР и другими законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации в области условий, охраны труда и окружающей среды.

<p>МОСКОВСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ</p> <p>ПРЕЗИДИУМ</p> <p>ПОСТАНОВЛЕНИЕ</p> <p>05.08.2016г. МОСКВА № 8-48</p> <p>Об утверждении Положения о Технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов</p> <p>В соответствии с Регламентом работы Совета МФП, Президиума МФП и Апеллята МФП и на основании постановления Президиума МФП от 26.05.2016г. № 3-2 «О структуре и штатном расписании Апеллята Московской Федерации профсоюзов»</p> <p>Презиум МФП ПОСТАНОВЛЯЕТ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. УТВЕРДИТЬ Положение о Технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов (Приложение № 1). 2. УТВЕРДИТЬ: Форму 1-ТИ (Приложение № 2); Форму 2-ТИ (Приложение № 3); Форму 3-ТИ (Приложение № 4). 3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Руководителя Апеллята МФП Сергееву Т.А. <p>Председатель МФП  М.И. Антонов</p> 	<p>Приложение №1 к постановлению Президиума МФП от «__» ____ 2016 г. № __/гв</p> <p>ПОЛОЖЕНИЕ о технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов</p> <p>1. Общие положения</p> <p>1.1. Техническая инспекция труда Московской Федерации профсоюзов (далее – Техническая инспекция труда) является структурным подразделением Апеллята МФП (далее – МФП).</p> <p>1.2. Деятельность технической инспекции труда курирует заместитель Председателя МФП.</p> <p>1.3. Положение о технической инспекции труда утверждается постановлением Президиума МФП.</p> <p>1.4. Техническая инспекция труда в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы, Уставом МФП, Регламентом работы Совета МФП, Постановлением МФП и Апеллята МФП, постановлениями органов МФП, распоряжениями Председателя МФП и заместителя Председателя.</p> <p>1.5. Техническая инспекция труда работает в непосредственном контакте с выборными органами соответствующих уровней, профессиональными организациями, уполномоченными (адвокатскими) лицами по охране труда, профессиональными союдами, комитетами (комиссиями) по охране труда, общественными советами, у которых в уставной деятельности охраняются интересы охраны труда и окружающей среды.</p> <p>1.6. Техническая инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Федерацией независимых профсоюзов России (ФНПР), отраслевыми объединениями профсоюзов, федеральными и городскими органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в установленной сфере деятельности, органами исполнительной власти, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, органами, осуществляющими функции в области обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также с работодателями и их объединениями.</p> <p>1.7. Техническая инспекция труда осуществляет свою деятельность в соответствии с решениями конференций МФП и коллегиями органов профсоюзов, решениями Совета технической инспекции труда МФП, органами</p>
---	--

В Положении определены основные направления деятельности технической инспекции труда МФП, ее права и обязанности, в том числе по проведению профсоюзного контроля за соблюдением законных прав и интересов работников в области охраны труда и окружающей среды на предприятиях, в организациях, учреждениях независимо от форм собственности и организационно-правовых форм.

Большое внимание техническая инспекция труда московских профсоюзов уделяла вопросам нормотворческой деятельности в области охраны труда. В этих целях, по инициативе московских профсоюзов в обстановке сотрудничества с депутатским корпусом города удалось разработать и принять Закон города Москвы «Об охране труда в городе Москве», (№ 11от 12 марта 2008 года).

Предложения, вносимые профсоюзной стороной в Закон города Москвы «Об охране труда в г. Москве», позволили расширить возможности организаций в финансировании мероприятий по охране труда и полномочия профсоюзов в обеспечении безопасных условий труда, предоставили право профсоюзным инспекторам выдавать работодателю обязательные для исполнения представления об устранении нарушений требований охраны труда. В 2014 году Закон города Москвы «Об охране труда в городе Москве» прошел государственную экспертизу в Министерстве юстиции РФ и получил высокую оценку.

Важным этапом работы явилось участие московских профсоюзов в подготовке предложений в проект Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ», который касался новой редакции главы 10 ТК РФ об охране труда. Из 17 подготовленных и направленных в Комитет Государственной Думы ФС РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов предложений, 9 вошло в Федеральный закон (Федеральный закон от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ»).

Обновленные редакции Трудового кодекса РФ и принятых подзаконных актов концептуально меняют подход в области организации работы охраны труда в организациях и призваны стимулировать работодателей на создание безопасных условий труда для работников.

В целях координации деятельности технических инспекторов труда московских профсоюзов, повышения эффективности защитных функций профсоюзов в вопросах охраны труда, профилактики производственного травматизма и оперативного участия технической инспекции труда в расследовании несчастных случаев на производстве, в том числе, в организациях, где нет профсоюзов Президиум Совета МФП утвердил Положение о Совете Технической инспекции труда МФП (27 марта 2014 года № 26-6).

<p style="text-align: center;">СОВЕТ МОСКОВСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ ПРЕЗИДИУМ</p>  <p style="text-align: center;">ПОСТАНОВЛЕНИЕ</p> <p style="text-align: center;">27.03.2014г., Москва № 26-6</p> <p>О Совете технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов</p> <p>В целях повышения эффективности защитных функций профсоюзов в вопросах охраны труда, профилактики производственного травматизма, оперативного участия технической инспекции труда в расследовании несчастных случаев, в том числе, в организациях, где нет профсоюзов, Президиум Совета МФП постановляет:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Утвердить Положение о Совете технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов 2. Рекомендовать руководителям членских организаций МФП оказывать помощь Совету технической инспекции труда МФП в выполнении функций, определенных Положением о Совете. 3. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на заместителя председателя МФП С.А. Чиннова. <p style="text-align: right;">С.И. Чернов</p> <p>Председатель МФП</p> 	<p style="text-align: right;">Приложение к Постановлению Президиума Совета МФП № 26-6 от 27. 03. 2014 г.</p> <p style="text-align: center;">Положение о Совете технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов</p> <p>1. Общие положения</p> <p>1.1. Совет технической инспекции труда МФП (далее по тексту Совет) создается в соответствии с постановлением Исполнительного комитета Генерального Совета ФНПР от 22.11.2000 г. № 5-9 «О новой редакции Положения о технической инспекции труда» и Постановлением Президиума Совета МФП от 31.05.2001 года № 6-3 «О новой редакции Положения о технической инспекции труда МФП».</p> <p>1.2. Совет создается для координации деятельности технической инспекции труда и обмена опытом работы в области охраны труда и окружающей природной среды, взаимодействия с объединениями работодателей, органами государственного управления, надзора и контроля.</p> <p>1.3. Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», законом г. Москвы «Об охране труда в г. Москве», Положением о технической инспекции труда МФП, настоящим Положением на основе свободного и коллективного обсуждения вопросов и принятия решений с учетом мнения и интересов членских организаций МФП.</p> <p>1.4. Совет состоит из числа технических (главных технических) инспекторов труда МФП и отраслевых профсоюзных органов. По предложениям членских организаций МФП при отсутствии в аппарате технического (главного технического) инспектора труда, в его состав могут включаться руководители (главные специалисты), на которых возложены обязанности технического (главного технического) инспектора труда.</p> <p>1.5. Состав Совета формируется отделом охраны труда и экологии МФП и утверждается решением Постоянной комиссии Совета МФП по охране труда и экологии.</p> <p>1.6. Членские организации МФП имеют право отзыва и делегирования в состав Совета новых его членов от аппаратов своих выборных органов.</p> <p>2. Направление деятельности Совета</p> <p>2.1. Осуществляет согласованные действия с органами государственной власти, органами местного самоуправления и</p>
---	---

Члены Совета наделены правом участия в работе комиссий по расследованию несчастных случаев, произошедших в организациях, в т.ч. и где профсоюзные структуры не созданы. С участием членов Совета МФП проходит обсуждение и подготовка предложений в нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы безопасности и охраны труда.

Совет состоит из числа технических (главных технических) инспекторов труда МФП и отраслевых профсоюзных органов.



По инициативе МФП в городе создана и эффективно работает система расследования несчастных случаев на производстве. Без участия Технической инспекции труда МФП и представителей Совета Технической инспекции труда не проводится ни одно расследование несчастных случаев.



С участием Технической инспекции труда МФП разрабатывались дополнения в Методику по оценке биологического фактора для медицинских работников, вносились изменения в Особенности проведения спецоценки условий труда работников, оказывающих медицинскую помощь лицам с

психическими расстройствами. Инспекция труда профсоюзов участвовала в разработке Особенности проведения спецоценки на рабочих местах, где осуществляется разработка, изготовление и испытание взрывчатых веществ и многие другие документы.

Важным событием стало участие технической и правовой инспекций МФП в работе Первого открытого форума Прокуратуры города Москвы, который проводился 2 декабря 2016 года на тему: «Право на труд: проблемы и решения». Мероприятие было направлено на формирование большей информационной открытости ведомства, обеспечение конструктивного взаимодействия с уполномоченными государственными органами и общественными организациями. На Форуме обсуждались актуальные вопросы защиты прав граждан на своевременную оплату труда и безопасные условия труда, в т.ч. и проблемы травматизма на производстве.





В рамках работы Форума по предложению Технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов в Московскую городскую Думу Прокуратурой города внесено предложение о необходимости принятия в городе Закона о ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства.

15 февраля 2017 года Закон города Москвы «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы» был принят. В целях реализации положений данного закона и повышения эффективности работы за соблюдением подведомственными организациями законодательства о труде по предложению МФП в августе 2020 года Правительством Москвы, принято постановление, определяющее деятельность органов исполнительной власти города по осуществлению этих функций.

Основным инструментом в системе социального партнерства для решения проблем в области охраны труда является Московское трехстороннее соглашение (далее – Соглашение) между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей. По предложению МФП в Соглашение введен региональный стандарт, устанавливающий размер финансирования мероприятий по охране труда на каждого работающего – не ниже размера минимальной заработной платы, установленного Московским трехсторонним соглашением. Эта норма стала обязательной для организаций любой формы собственности. В Соглашение

также введена норма материальной ответственности работодателя за несчастный случай на производстве, в соответствии с которой работодатель обязан обеспечить выплату семье пострадавшего единовременную денежную компенсацию, сверх суммы предусмотренной федеральным законодательством, в результате смерти работника, наступившей от несчастного случая на производстве, в размере не менее 50-кратного размера минимальной заработной платы.

В октябре 2021 года Московская Федерация профсоюзов завершила работу по подготовке Московского трехстороннего соглашения на 2022 - 2024 гг. Его проект единогласно был одобрен на заседании столичной трехсторонней комиссии, которое состоялось 26 октября 2021 года.

5 марта 2020 года в связи с угрозой распространения в Москве коронавирусной инфекции, в соответствии с указом мэра столицы, вводится режим повышенной готовности, а 19 марта эта мера уже распространяется на все регионы России. Одновременно в целях борьбы с распространением коронавируса власти начали вводить ограничительные меры. 14 марта 2020 года Министерство просвещения рекомендует регионам перевести школьников на дистанционное обучение, затем на дистанционное обучение переводятся студенты. 16 марта Минтруд рекомендовал руководству органов власти и местного самоуправления, а также бюджетных организаций и госкомпаний по возможности перевести сотрудников на удаленную работу, а для тех, кто будет продолжать работу, ввести гибкий график, чтобы избежать большого скопления людей.

17 марта Министерством культуры РФ принимается решение о закрытии для посетителей музеев, театров и организаций, осуществляющих выставочную деятельность. Закрывались кафе, торгово-развлекательные центры и кинотеатры. С 30 марта в Москве вводится домашний режим самоизоляции, который должны были соблюдать

все москвичи, независимо от возраста, а также вводится обязательный масочный и перчаточный режим в столичном транспорте, общественных и рабочих местах. С 15 апреля власти Москвы вводят режим цифровых пропусков для передвижения по городу и на транспорте.

Несмотря на сложную ситуацию в городе с пандемией коронавируса 2020 – 2021 гг., техническая инспекция труда профсоюзов не прекращала работу по проведению контрольных проверок, участвовала в работе комиссий по расследованию несчастных случаев, проводила дистанционное обучение профсоюзного актива, а также участвовала в различных мероприятиях, направленных на обеспечение здоровья работающих.



Так, технические инспекторы труда МГК профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов совместно с первичными профсоюзными организациями, уполномоченными по охране труда, комиссиями Комплекса градостроительной политики и строительства города Москвы, органами государственного надзора и контроля организовали проведение ежедневного контроля. Технической инспекцией труда Дорпрофжел на

Московской железной дороге в этот период увеличено с 872 до 939 число проводимых тематических проверок, в том числе в 4 раза по регулированию труда женщин, в 1,76 раза обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, в 1.3 раза санитарно-бытового обеспечения.



Проводимый анализ безопасности на рабочих местах, показал, что на первый план в период пандемии выходят проблемы стресса и психологического напряжения работников, оттесняя на второй план традиционные условия труда. Это существенно повышает риски распространения новой коронавирусной инфекции и получения работниками производственных травм. В этой связи по инициативе МФП с 1 по 31 октября 2020 года проводится акция московских профсоюзов под девизом «За здоровье и безопасность человека труда!» (далее Месячник), которая получила свое новое развитие и в 2021 году.



Большую активность в организации проведения Месячника по охране труда проявили Профсоюз работников здравоохранения Москвы, МГО Профсоюз работников народного образования и науки РФ, ТО профсоюз работников строительства и промышленности строительных материалов, Общественная организация «Профсоюз муниципальных работников Москвы», Дорожная территориальная организация Роспрофжел на МЖД, Дорпрофжел Московского метрополитена, Профсоюз работников Московского Метростроя, Профсоюз авиационной промышленности, Профсоюз работников торговли, общественного питания и потребкооперации, РОО «Московский городской профсоюз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства», МТО Общественная организация Профсоюз работников связи, и др.

В период распространения коронавирусной инфекции Техническая инспекция труда МФП стала инициатором подготовки предложений о необходимости квалификации случаев заболеваний медицинских работников при выполнении ими трудовых обязанностей в период пандемии как профессиональные заболевания, а также принятия дополнительных страховых гарантий медицинским работникам на федеральном уровне. Такие предложения были направлены Председателем МФП в адрес Правительства РФ и ФНПР.

В дальнейшем предложения профсоюзов были закреплены Указом Президента РФ 6 мая 2020 года № 313, которым определялись дополнительные страховые выплаты отдельным категориям медицинских работников, непосредственно работающих с этими пациентами.

Только в 2020 году, в соответствии с принятыми постановлениями Правительства РФ более 20 тыс. человек получили единовременные пособия в размере по 68 811 руб.

Участвуя в работе комиссий по расследованию несчастных случаев, технические инспекторы труда московских профсоюзов оказывали пострадавшим и членам их семей

практическую помощь, разъясняя их права и решая вопросы, связанные с выплатой единовременных денежных компенсаций, в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами социального партнерства, предусмотренными Московским трёхсторонним соглашением.

38 семьям оказано содействие в получении единовременных пособий в соответствии с Московским трехсторонним соглашением.

Московская инспекция труда профсоюзов активно участвовала в работе Всероссийского круглого стола «Остановить пандемию: безопасность и здоровье на рабочем месте могут спасти жизнь людей». В рамках этих мероприятий совместно с органами государственного надзора и ведомственного контроля, Прокуратурой города проводились проверки соблюдения законодательства об охране труда, выполнения работодателями требований по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции.

Московская Федерация профсоюзов в области охраны труда плотно сотрудничает с Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы. Активно участвует в проведении всех городских программных мероприятий по охране труда – международных и городских выставках по охране труда, городских смотрах конкурсах на лучшую работу и лучшего специалиста по охране труда и многих других мероприятиях, направленных на обеспечение безопасности.

Огромное значение московскими профсоюзами уделяется работе Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы в проведении государственной политики в области охраны труда и координации этой деятельности на региональном уровне.

На постоянной основе членами Межведомственной комиссии по охране труда от Московской Федерации профсоюзов являются Заместитель председателя МФП Чиннов С.А. и Руководитель технической инспекции труда МФП Захаренков А.Н.

Подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Московской Федерацией профсоюзов, Прокуратурой города Москвы, Государственной инспекцией труда в городе Москве. В целях обеспечения дополнительных условий законодательной защиты трудовых и социальных прав и гарантий работников подписано специальное Соглашение между Московской Федерацией профсоюзов и Московской городской Думой.



На сегодняшний день на страже безопасности и охраны труда в организациях города Москвы стоят 26 правовых и 36 технических инспекторов труда МФП и ее членских организаций, а так же более 10 тысяч уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзных организаций. В целях улучшения координации работы инспекции и оказания оперативной и квалифицированной помощи членам профсоюзов, созданы Советы технической и правовой инспекции труда МФП.

Проводимая в городе политика обновления и создания качественных рабочих мест, внедрения современных и безопасных технологий, распространения новых форм и эффективных методов работы в сфере охраны труда позволяет ежегодно добиваться улучшения условий труда москвичей, обеспечение справедливых социальных гарантий работающих.



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВОВОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА МОСКОВСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

Важное место в системе контроля за соблюдением законодательства о труде принадлежит правовой инспекции труда профсоюзов. Как отмечено выше, правовая инспекция труда была упразднена в 1940 году и завершено образование единой технической инспекции профсоюзов.

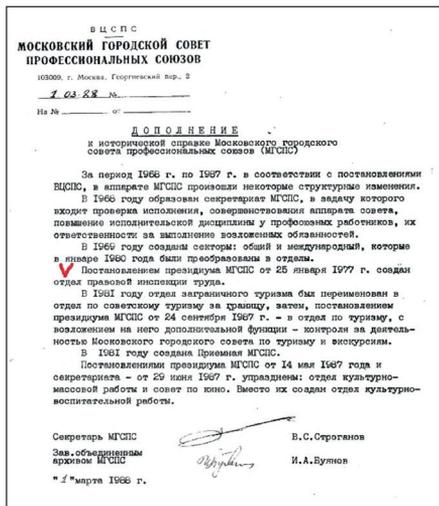
В период с 1940 по 1977 год Инспекция труда была сосредоточена исключительно на надзоре за соблюдением правил по охране труда и техники безопасности. Между тем в соответствии с решением XX съезда КПСС (1956 год), указавшего на необходимость строжайшего соблюдения социалистической законности со стороны всех партийных и советских органов и принятым постановлением Пленума ЦК КПСС от 17.12.1957 года «О работе профессиональных союзов СССР» вновь возник вопрос о необходимости в правовой, а не только технической инспекции труда. Постановлением президиума ВЦСПС от 21.02.1958 года, в порядке эксперимента, при 6 Советах проф-союзов (Московском городском и областном, Ленинградском, Карагандинском,

Свердловском и Донецком Советах) были созданы правовые инспекции труда. Тем не менее нормативного правового акта (Положение), регулирующего деятельность правовой инспекции труда, принято не было. Воссоздание правовой инспекции в полном объеме было начато только спустя 19 лет.

22 ноября 1976 года Президиум ВЦСПС утвердил Положение о правовой инспекции труда, после чего началось воссоздание в профсоюзах специального органа за соблюдением законодательства о труде, выполняющего государственные функции.

Основываясь на указанных постановлениях Президиума ВЦСПС можно утверждать, что деятельность правовой инспекции труда в Московском городском Совете профсоюзов начинается с 1958 года.

А в связи с выходом Положения о правовой инспекции труда, утвержденного Президиумом ВЦСПС от 22 ноября 1976 года, Президиум МГСПС утвердил 25 января 1977 года Положение о правовой инспекции труда МГСПС и создал в структуре аппарата МГСПС отдел правовой инспекции труда.



В этот период в отделе правовой инспекции труда МГСПС работали 11 человек.

Руководители правовой инспекции труда, главные правовые инспекторы труда МГСПС и МФП с 1977 года по настоящее время:

1977 - 1987 гг.	Горбунов Михаил Семёнович
1987 - 1991 гг.	Овечкин Владимир Николаевич
1991 - 2019 гг.	Степных Анатолий Яковлевич
С апреля 2022 - по н.в.	Вальковой Анатолий Фризанович

15 декабря 1990 года XIX Московская городская межсоюзная конференция профсоюзов учредила Московскую Федерацию профсоюзов, в структуре которой была сохранена Правовая инспекция труда.

В 1991 году Правовая инспекция труда вошла в структуру Управления юридической службы МФП, в 2016 в Правовой департамент МФП.

В апреле 2022 года Правовая инспекция труда была выделена в отдельное самостоятельное структурное подразделение. Свою деятельность она осуществляет в соответствии с Положением о Правовой инспекции труда МФП, утвержденным Постановлением Президиума МФП от 21.04.2022 г. №15-10, которое разработано в соответствии с Трудовым кодексом РФ, Федеральным законом от 12.01.1996 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Типовым положением о правовой инспекции труда профсоюзов, утвержденным постановлением Исполкома ФНПР, Уставом ФНПР, Уставом Московской Федерации профсоюзов.

Основными задачами и функциями правовой инспекции труда МФП являются:

- Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений работодателями (организациями)

- Оказание правовой помощи, отстаивание интересов и защита социально-трудовых и других гражданских прав и профессиональных интересов членов профсоюзов и членских организаций МФП
- Отстаивание прав и интересов работников при разработке проектов Федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов города Москвы, а также при разработке и принятии коллективных договоров, соглашений.
- Координация деятельности, обучение и повышение квалификации правовых инспекторов труда и юрисконсультов членских организаций МФП, методическое руководство правовой работой чл. организаций МФП.



В феврале 2023 года по предложениям членских организаций МФП был сформирован Совет Правовой инспекции труда МФП, целью деятельности которого является координация деятельности правовых служб членских организаций МФП и повышение эффективности защиты социально-трудовых прав работников.

Председателем Совета избрана заместитель руководителя Правовой инспекции труда МФП Захаренкова В.М.

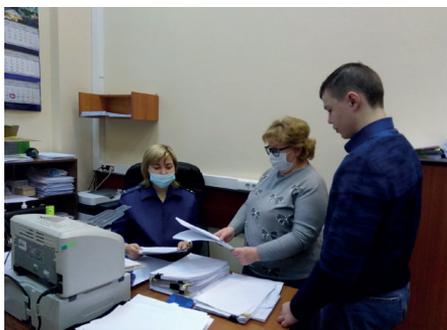
В своей работе правовая инспекция труда МФП активно сотрудничает с Прокуратурой города Москвы, Государственной инспекцией труда, органами исполнительной власти города Москвы.

В настоящее время в правовой инспекции труда МФП работает 4 правовых инспектора труда – руководитель инспекции, главный правовой инспектор труда Вальковой А.Ф., его заместитель Захаренкова В.М., правовые инспекторы труда – Коржикова О.В., Мирушкин В.Е.

Только за 2022 год правовыми инспекторами труда МФП проверено 99 организаций, выявлено 678 нарушений, при этом восстановлены трудовые права 13 тыс. работникам московских организаций.

Экономический эффект от деятельности инспекторов составил более 66 млн. рублей.





Был разработан и запущен видеопроект, который получил широкий положительный отклик в трудовых коллективах под рубрикой «Три вопроса юристу», выпущено 8 роликов.

Таким образом за короткий исторический промежуток времени существования института Инспекции труда (техническая и правовая) зарекомендовала себя как важнейший инструмент профсоюзов по влиянию на социально-трудовые отношения и защиту трудовых прав работников.



ДЛЯ ЗАМЕТОК:



ДЛЯ ЗАМЕТОК:



ПОЛЕЗНЫЕ МАТЕРИАЛЫ:

Мы -
профсоюзная
команда



Программа
«Сертификат
безопасности»



Мы в социальных сетях:

YouTube



VK

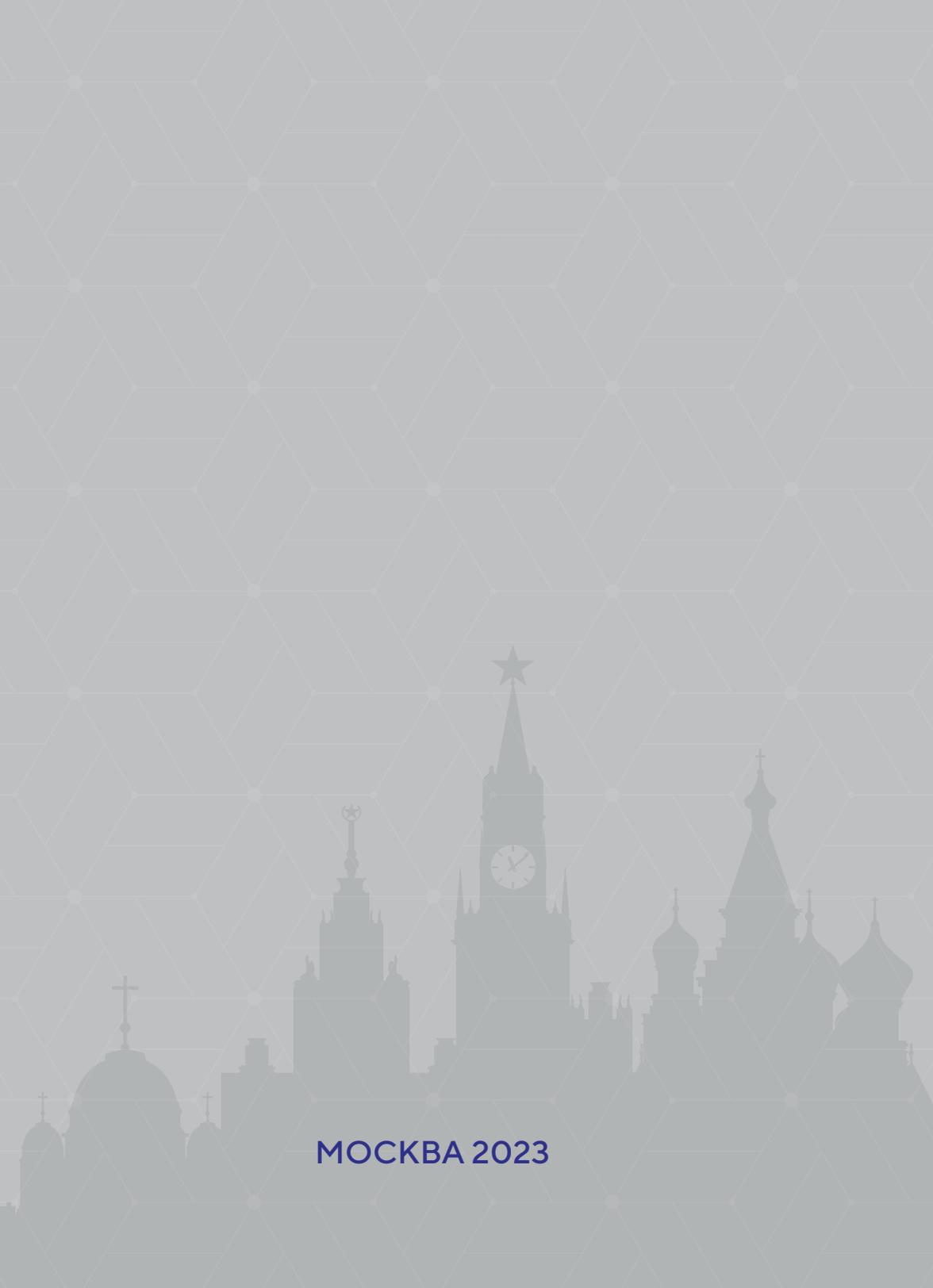


Telegram



OK





МОСКВА 2023